



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АЛТАЙСКОЕ КРАЕВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.06.2014 № 447
г. Барнаул

О Докладе Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2013 году и перспективах его совершенствования» и рекомендациях депутатских слушаний на тему «Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования»

В соответствии со статьей 73 Устава (Основного Закона) Алтайского края, статьей 8 закона Алтайского края от 1 ноября 1995 года № 20-ЗС «О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Законодательном Собрании», постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 октября 2012 года № 465 «Об утверждении Положения о подготовке Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания о состоянии законодательства и перспективах его совершенствования» Алтайское краевое Законодательное Собрание ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить Доклад Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2013 году и перспективах его совершенствования» (далее - Доклад) (приложение 1).

2. Одобрить рекомендации депутатских слушаний на тему «Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования», состоявшихся 29 апреля 2014 года (далее – рекомендации депутатских слушаний) (приложение 2).

3. Направить Доклад и рекомендации депутатских слушаний Губернатору Алтайского края, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от Алтайского края, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Алтайского края, в Алтайский краевой суд, Арбитражный суд Алтайского края, прокуратуру



Алтайского края, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, Счетную палату Алтайского края, Избирательную комиссию Алтайского края, Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Общественную палату Алтайского края, в представительные органы муниципальных образований Алтайского края.

4. Рекомендовать субъектам права законодательной инициативы использовать Доклад и рекомендации депутатских слушаний при осуществлении деятельности по реализации своих полномочий.

5. Рекомендовать Администрации Алтайского края, Алтайскому краевому суду, Арбитражному суду Алтайского края, прокуратуре Алтайского края, Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю ежегодно представлять предложения в проект Доклада до 1 марта года, следующего за отчетным.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания-председателя комитета по правовой политике.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

8. Опубликовать настоящее постановление в газете «Алтайская правда».

Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



И.И. Лоор

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к постановлению Алтайского
краевого Законодательного
Собрания

16.06.2014 № 444

ДОКЛАД

Алтайского краевого Законодательного Собрания
«О состоянии законодательства Алтайского края в 2013 году и
перспективах его совершенствования»

Глава 1. Анализ состояния законодательства Алтайского края в 2013 году

1.1. Общая характеристика правотворческой деятельности
Законодательного Собрания1.1.1. Количественная характеристика законодательства
Алтайского края

В настоящее время действует VI созыв Алтайского краевого Законодательного Собрания (далее – Законодательное Собрание). Первый созыв законодательного органа был избран в марте 1994 года. Всего за период работы законодательного органа Алтайского края (с марта 1994 года) было принято 1989 законов Алтайского края (по состоянию на 1 января 2014 года). Значительная часть из них была признана утратившими силу в связи с динамикой законодательства или принятием одноименных базовых законов, некоторые законы – отменены.

Сравнительная информация об общем числе принятых законов Алтайского края в каждом из 6-ти созывов приведена на рисунке 1 (данные по текущему VI созыву приведены по состоянию на 1 января 2014 года).

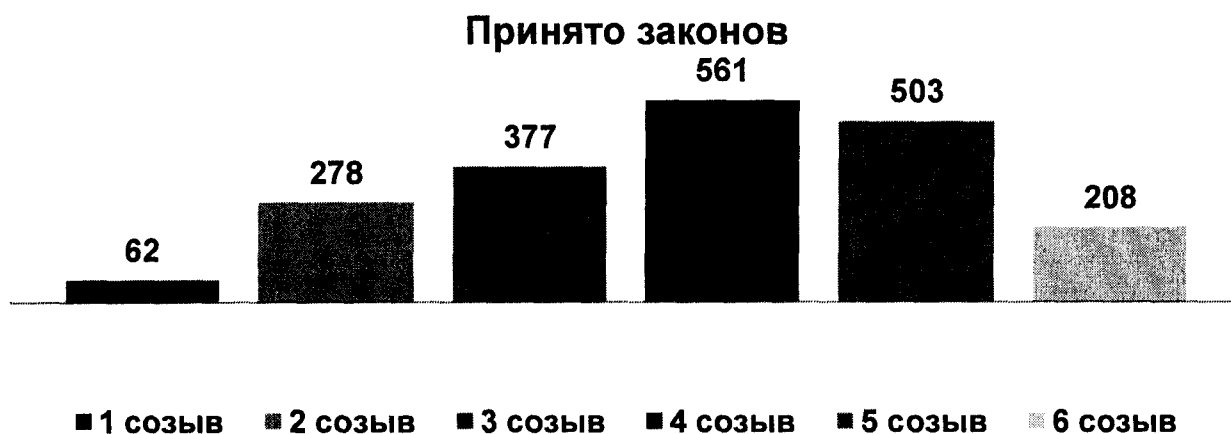


Рис.1 Общее число принятых законов Алтайского края в период 1994-2013 годы в разрезе созывов краевого законодательного органа

Число законов, принятых с 1994 года в Алтайском крае, примерно соответствует среднему значению по регионам России. При этом анализ регионального законодательства показывает, что при сравнительно близком объеме полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, число законов в субъектах Российской Федерации существенно различается. Так, по данным, приведенным в Отчете о состоянии российского законодательства, подготовленном палатами Федерального Собрания Российской Федерации в 2013 году, число принятых законов за период с 1993 по 2013 годы варьируется от 879 (Парламент Республики Северная Осетия – Алания) до 3493 (Законодательная Дума Томской области).

Динамика принятия законов Алтайского края по созывам отражает как общероссийские тенденции формирования региональной нормативно-правовой базы, так и специфику развития законодательства, характерную для Алтайского края.

Авторы Отчета о состоянии российского законодательства выделяют в качестве этапов эволюции законодательной базы периоды с 1993 по 1999 годы (период становления регионального законодательства) и с 1999 года по настоящее время (период стабилизации федеральной и региональной законодательной базы). Схожую периодизацию можно проследить и на примере развития законодательства Алтайского края.

Характерной особенностью законотворчества в период работы первых двух созывов Законодательного Собрания (1994-2000 годы) стало значительное число впервые разрабатываемых новых, базовых законов. В том числе, был принят Устав (Основной Закон) Алтайского края, действующий до настоящего времени. При этом, как видно из диаграммы, наименьшее число законов было принято в первом созыве (1994-1996 годы.), что было связано со становлением законотворчества в крае.

Законотворчество субъектов Российской Федерации на том этапе отличал опережающий характер по отношению к федеральному законодательству. Это было связано с нестабильностью и несовершенством федерального законодательства, с отсутствием правового регулирования на федеральном уровне некоторых важных сфер жизнедеятельности регионов.

Работа III созыва краевого парламента (2000-2004 годы) во многом связана с общероссийским процессом восстановления единства правового пространства страны, ревизией нормативных правовых актов, противоречащих федеральному законодательству. Значительное число краевых законов было изменено или признано утратившими в результате удовлетворения поступавших протестов прокурора или по решению судов.

В 2004-2006 годах проходила масштабная корректировка краевого законодательства в связи с перераспределением полномочий между федеральным и региональным уровнями власти и реформой местного самоуправления. Это объясняет наибольшее число законов Алтайского края, принятых в IV созыве законодательного органа.

Исследователи выделяют несколько общероссийских тенденций развития регионального законодательства на современном этапе, характерных, в том числе, и для Алтайского края:

- постепенное снижение числа принимаемых новых законов при одновременном росте числа принимаемых законов о внесении изменений в ранее действующие акты;

- частый пересмотр краевых законов в связи с динамикой федерального законодательства, в том числе в сфере разграничения полномочий между уровнями публичной власти;

- стремление к повышению эффективности принимаемых законов за счет внедрения механизмов участия общественности в обсуждении законопроектов, проведения антикоррупционной экспертизы и правового мониторинга.

Среднее количество законов, принимаемых за одну сессию в разрезе созывов, показано на рисунке 2.

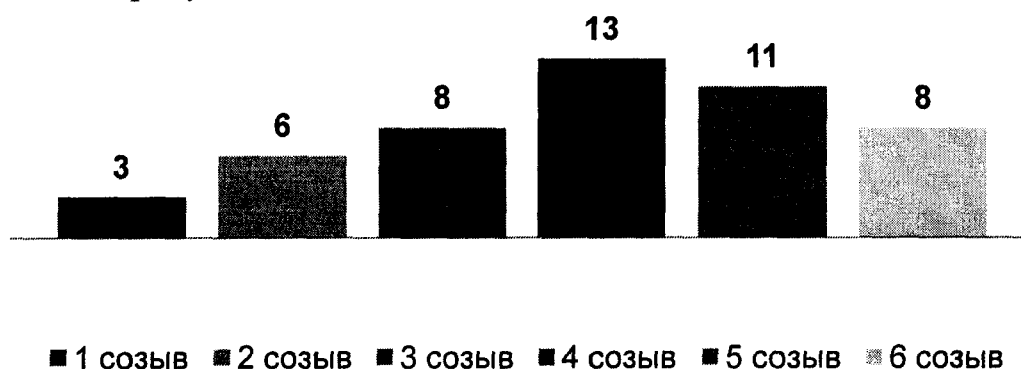


Рис. 2 Среднее число принимаемых на сессиях законов в период 1994-2013 гг.

По состоянию на 1 января 2014 года в Алтайском крае действовало более 350 базовых законов, из них 135 законов регулируют административно-территориальное деление Алтайского края (законы об установлении границ, об установлении статуса муниципальных образований, об упразднении населенных пунктов и т.д.).

Кроме того, формально сохраняют действие и не признаны утратившими силу 115 законов Алтайского края, которые регулировали правовые отношения с периодом действия до 2013 года (в основном это законы об утверждении или изменении краевых целевых программ).

Общее количество и структура принятых в 2013 году законов Алтайского края, в том числе по сравнению с предыдущим периодом, приведены в таблице 1, динамика отражена на рисунке 3.

Таблица 1

Количественная характеристика законов Алтайского края

Законы Алтайского края	2013 год		2012 год		2012 - 2013 годы		2008 - 2011 годы	
	кол-во	в % к обще- му кол-ву	кол-во	в % к обще- му кол-ву	в среднем за год	в % к обще- му кол-ву	в среднем за год	в % к обще- му кол-ву
Всего, в том числе:	97	100	109	100	103	100	134	100

новые	19	19,6	16	14,7	18	17,0	40	29,5
о внесении изменений в действующие законы	75	77,3	88	80,7	82	79,1	89	66,7
о признании утратившими силу законов	3	3,1	5	4,6	4	3,9	5	3,7

Характерно, что в 2012 и 2013 годах принималось значительно меньше новых законов (т.е. законов, не связанных с внесением изменений в ранее принятые) в сравнении с показателями V созыва (2008-2011 гг.). В значительной степени это объясняется уменьшением правотворческой активности по регулированию статуса и границ муниципальных образований, преобразованию муниципальных и административно-территориальных образований и совершенствованию административно-территориального устройства края.

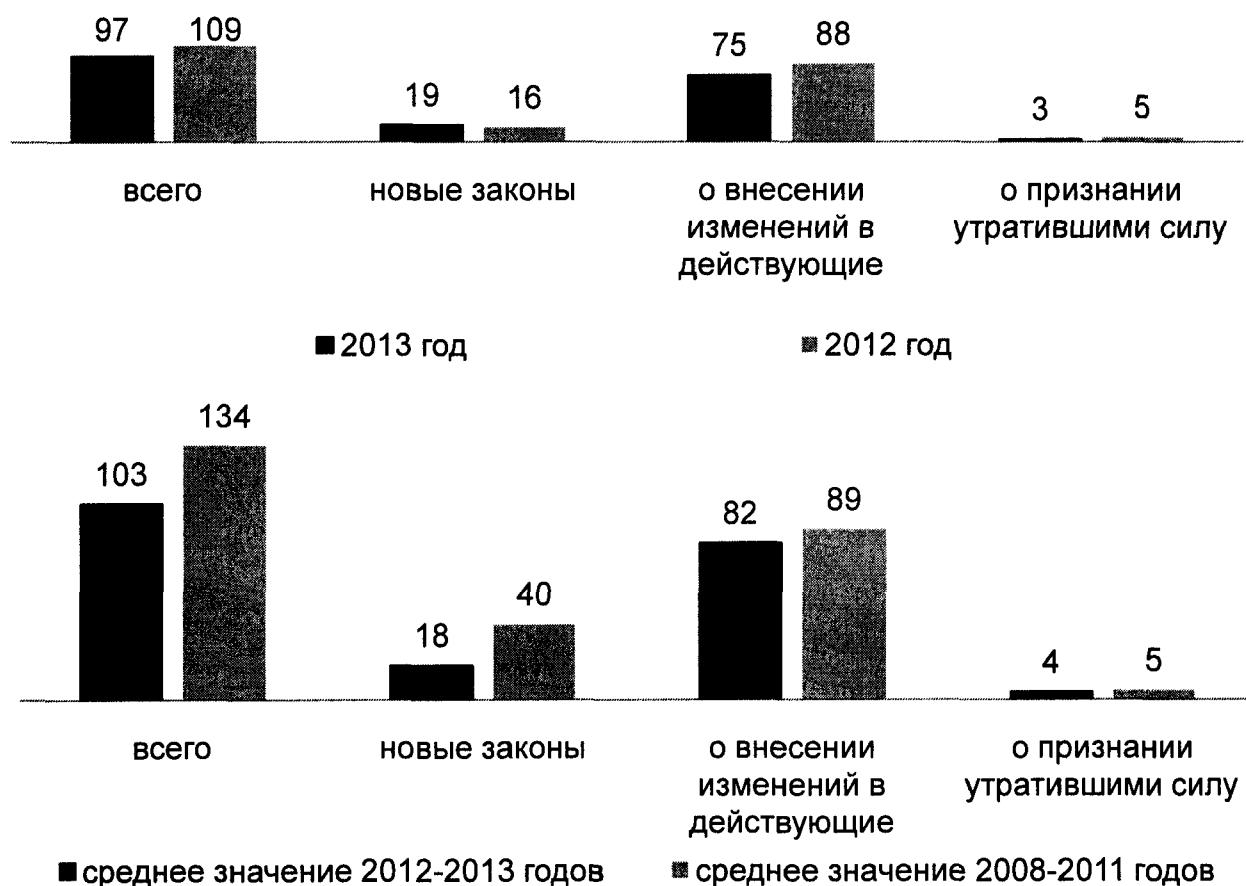


Рис. 3 Количество и структура принятых законов в 2013 году в сравнении со средним значением 2012-2013 годов и 2008-2011 годов

Большинство изменений, внесенных в краевые законы, а также принятие некоторых базовых краевых законов в 2013 году, так же как и в предыдущие периоды, были связаны с интенсивным изменением федерального законодательства.

Большинство законов принималось сразу в двух чтениях в течение одной сессии. Так, 82 из 97 законов в 2013 году были приняты сразу в 2-х чтениях. 4 проекта законов в 2013 году были приняты в первом чтении, их принятие во втором чтении, в окончательной редакции, перенесено на 2014 год. После принятия

17 проектов законов в первом чтении создавались рабочие группы по их доработке, что позволило расширить круг участников обсуждения проектов, а также учесть мнение граждан.

Распределение принятых законов Алтайского края по предметам ведения постоянных комитетов Законодательного Собрания приведено в таблице 2, структура законов – в таблице 3.

Таблица 2

**Распределение законов Алтайского края по предметам ведения постоянных комитетов
Законодательного Собрания в 2013 году (в сравнении с предыдущими периодами)**

Предметы ведения постоянных комитетов	2013 год			2012 год			2011 год			2008 - 2011 годы			
	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Рейтинг	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Рейтинг	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Рейтинг	Кол-во законов	в среднем за год	В % к общему кол-ву	Рейтинг
правовая политика	34 (36*)	35,1 (36,1)	1	39 (41*)	35,8 (36,7)	1	28 (33)	19 (22,4)	2	102 (109)	26	19,1	2
экономическая политика, промышлен- ность и предпринимательство	15	15,5	2	16	14,7	2	14	9,5	5	49	12	9,2	6
социальная политика	14	14,4	3	11	10,1	5	13	8,8	6	80	20	15,0	3
местное самоуправление	12 (14*)	12,4 (14,1)	4	11 (13*)	10,1 (11,9)	4	49 (54)	33,3 (36,7)	1	151 (158)	38	28,2	1
бюджет, налоговая и кредитная политика	9	9,3	5	14	12,8	3	15	10,2	4	60	15	11,2	4
здравоохранение и наука	8	8,2	6	6	5,5	7	7	4,8	7	31	8	5,8	7
аграрная политика и природопользование	3	3,1	7	10	9,2	6	16	10,9	3	50	13	9,3	5
иное	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	1	0,9	
Всего	97			109			147			535	134		

* в том числе законы, принятые в сфере совместного регулирования комитетов по правовой политики и по местному самоуправлению

Таблица 3

**Количество и структура принятых законов Алтайского края по предметам ведения постоянных комитетов
Законодательного Собрания в 2013 году**

Предметы ведения постоянных комитетов	2013 год				2012 год				2011 год				2008-2011 год			
	Всего	новые	о внесении изменений в действующие	о признании утратившими силу	Всего	новые	о внесении изменений в действующие	о признании утратившими силу	Всего	новые	о внесении изменений в действующие	о признании утратившими силу	Всего	новые	о внесении изменений в действующие	о признании утратившими силу
Всего	97	19	75	3	109	16	88	5	147	37	108	2	535	158	357	20
правовая политика	34	1	33	-	39	3	35	1	28	4	23	1	102	13	87	2
местное самоуправление	12	5	6	1	11	3	6	2	49	21	27	1	151	92	57	2
бюджет, налоговая и кредитная политика	9	4	5	-	14	5	8	1	15	5	10	-	60	21	38	1
экономическая политика, промышленность и предпринимательство	15	5	10	-	16	4	12	-	14	4	10	-	49	11	33	5
аграрная политика и природопользование	3	-	3	-	10	-	10	-	16	-	16	-	50	9	41	-
социальная политика	14	3	10	1	11	1	10	-	13	3	10	-	80	12	61	7
здравоохранение и наука	8	1	6	1	6	-	5	1	7	-	7	-	31	-	30	1
совместная сфера правового регулирования отдельных вопросов организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления	2	-	2	-	2	-	2	-	5	-	5	-	7	-	7	-
иное	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5	-	3	2

Следует отметить, что правотворческая деятельность Законодательного Собрания осуществляется на плановой основе согласно главе 3 закона Алтайского края от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности». План подготовки проектов законов Алтайского края и иных нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием на 2012 год, был включен самостоятельным разделом в плане правотворческой, контрольной и организационной деятельности Законодательного Собрания (далее – План) на первое и второе полугодия 2012 года (информация о выполнении плана приведена в таблице 4).

Таблица 4

Выполнение Плана в области правотворческой деятельности в 2013 году

	2013 год				2012 год			
	законы		постановления		законы		постановления	
	число	% от всего принятых	число	% от всего принятых	число	% от всего принятых	число	% от всего принятых
Всего принято	97	100	105	100	109	100	113	100
из них:								
- принято по Плану	35*	36,1	31	29,5	37	33,9	26	33,0
- принято вне Плана	62	63,9	74	70,5	72	66,1	87	77,0
Предусмотрено Планом принятие	73	-	41	-	71	-	42	-

* кроме того, согласно Плану в 2013 году принято 4 проекта законов в первом чтении, во втором чтении, в окончательной редакции, будут приняты в 2014 году.

В 2013 году было запланировано принятие 73 законов, из них принято 35 законов и 4 проекта законов в первом чтении (второе чтение – 2014 год), что составило 53,7% от запланированного числа и 36,1% от общего числа принятых законов (в 2012 году принято 52,1% от запланированного числа и 33,9% от общего числа принятых). Вне плана в 2013 году принято 62 закона, что составило 63,9% от общего количества принятых законов (2012 год - 66,1%).

В правотворческой деятельности Законодательного Собрания в 2013 году учитывались предложения по совершенствованию отдельных сфер правового регулирования предыдущего Доклада «О состоянии законодательства Алтайского края в 2012 году и перспективах его совершенствования» (далее – Доклад за 2012 год).

Ряд высказанных в Докладе за 2012 год предложений нашел отражение в принятых краевым парламентом правовых актах. Информация о реализации предложений Доклада приведена в приложении 1 Доклада.

Стоит отметить, что реализация части предложений Доклада 2012 год была признана постоянными профильными комитетами Законодательного Собрания нецелесообразной или преждевременной. Кроме того, реализация части инициа-

тив представляется невозможной в настоящий момент ввиду отсутствия соответствующих доходных источников, несмотря на то, что соответствующие проекты нормативных правовых актов были разработаны.

1.1.2. Сравнительный анализ законотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы

Основными субъектами права законодательной инициативы в 2013 году, как и в предыдущие годы, являлись Губернатор Алтайского края и комитеты Законодательного Собрания (на их долю совместно приходится около 92% от общего числа принятых законов).

При этом Губернатором Алтайского края в 2013 году внесено 45,4% от общего количества принятых законов, что меньше на 18,5 процентных пунктов к среднему уровню 2008-2011 годов. В значительной степени это связано с упомянутым выше сокращением законотворческой активности по преобразованию муниципальных образований и изменению их статуса и границ.

Надо отметить, что комитетами Законодательного Собрания внесено 46,4% от общего количества принятых законов, что составило наибольший процент, начиная с 2004 года. Правотворческая активность комитетов осталась примерно на уровне 2012 года и возросла почти на 17 процентных пунктов относительно данного показателя за 2008-2011 годы.

Комитет Законодательного Собрания и Губернатор Алтайского края в 2013 году совместно внесли 1 законодательную инициативу (для сравнения, в 2011-2012 годы не было ни одной совместной законодательной инициативы Губернатора и профильного комитета).

Ряд субъектов права законодательной инициативы вносят предложения в План правотворческой, контрольной и организационной деятельности Законодательного Собрания и рабочей группы по мониторингу законодательства или направляют предложения к проектам рассматриваемых законов, которые учитываются при принятии закона в окончательной редакции. При этом, начиная с 2004 года, указанные субъекты самостоятельно вносят на рассмотрение сессий не более 1-2 проектов законов в течение года (менее 2% всех внесенных законопроектов).

Так, например, в 2013 году прокуратурой Алтайского края в разных формах выступала с предложениями о внесении изменений в 11 законов края. При этом субъектом права законодательной инициативы прокуратура Алтайского края выступала дважды (совместно с комитетом Законодательного Собрания по правовой политике).

Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае внесена совместная инициатива с комитетом по правовой политике. Кроме того, учтены предложения Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае по принятию или изменению правовых актов.

В 2013 году следующие субъекты не реализовали свое право законодательной инициативы (самостоятельно или совместно): Алтайский краевой суд, Арбит-

ражный суд Алтайского края, Алтайское краевое объединение организации профсоюзов, Избирательная комиссия Алтайского края, представительные органы местного самоуправления.

Стоит отметить, что в 2013 году изменениями в Устав (Основной Закон) Алтайского края (закон от 2 июня 2013 года № 43-ЗС) установлено право законодательной инициативы членов Совета Федерации Федерального Собрания от Законодательного Собрания и Администрации Алтайского края, которые также не вносили законодательных инициатив.

Как и за всю предшествующую историю регионального законотворчества в Алтайском крае, в 2013 году в краевое Законодательное Собрание не поступали обращения избирателей Алтайского края в порядке народной законодательной инициативы, хотя первый закон Алтайского края «О народной законодательной инициативе в Алтайском крае» был принят еще в 1995 году.

Активность всех субъектов права законодательной инициативы приведена в таблице 5.

Таблица 5

**Результаты правотворческой деятельности субъектов права
законодательной инициативы в 2013 году**

Субъекты права законодательной инициативы	2013 год		2012 год		2008 - 2011 годы	
	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	в среднем за год	В % к общему кол-ву
Общее число принятых законов, в том числе внесенных самостоятельно:	97	100	109	100	134	100
Губернатором Алтайского края	44	45,4	55	50,5	86	63,9
комитетами	45	46,4	51	46,8	39	29,45
фракциями	-	-	-	-	1	0,75
депутатами Законодательного Собрания	-	-	-	-	>1	0,56
Алтайским краевым судом	-	-	-	-	>1	0,2
Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае	-	-	-	-	>1	0,2
прокурором Алтайского края	-	-	1	0,9	<1	0,93
представительным органом муниципального образования Алтайского края	-	-	-	-	>1	0,2

Субъекты права законодательной инициативы	2013 год		2012 год		2008 - 2011 годы	
	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	Кол-во законов	В % к общему кол-ву	в среднем за год	В % к общему кол-ву
Совместные инициативы, в том числе внесенные:						
Губернатором Алтайского края и комитетом	1	1,0	-	-	>1	0,56
Губернатором Алтайского края, фракцией и комитетом	-	-	-	-	>1	0,37
комитетами совместно	3	3,1	1	0,9	2	1,5
комитетом и фракцией	1	1,0	-	-	<1	0,9
комитетом и прокурором Алтайского края	2	2,1	1	0,9	>1	0,2
комитетом и Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае	1	1,0				
фракциями совместно	-	-	-	-	>1	0,2
депутатом Законодательного Собра- ния и прокурором Алтайского края	-	-	-	-	>1	0,2

Отдельно следует рассмотреть законодательную деятельность комитетов Законодательного Собрания, постоянных депутатских объединений – фракций, депутатов Законодательного Собрания (далее – «депутатские инициативы») в количественном разрезе (таблица 6, рисунок 4).

Как правило, комитеты реализуют свое право законодательной инициативы самостоятельно. В то же время, в 2013 году участниками всех 8 совместных законодательных инициатив были комитеты (совместно комитеты или комитеты с другими субъектами).

Наибольшую долю от общего количества депутатских инициатив в 2013 году, как и в предыдущие годы, разработал и внес комитет Законодательного Собрания по правовой политике самостоятельно – 41,5%, совместно с другими субъектами – 13,2%.

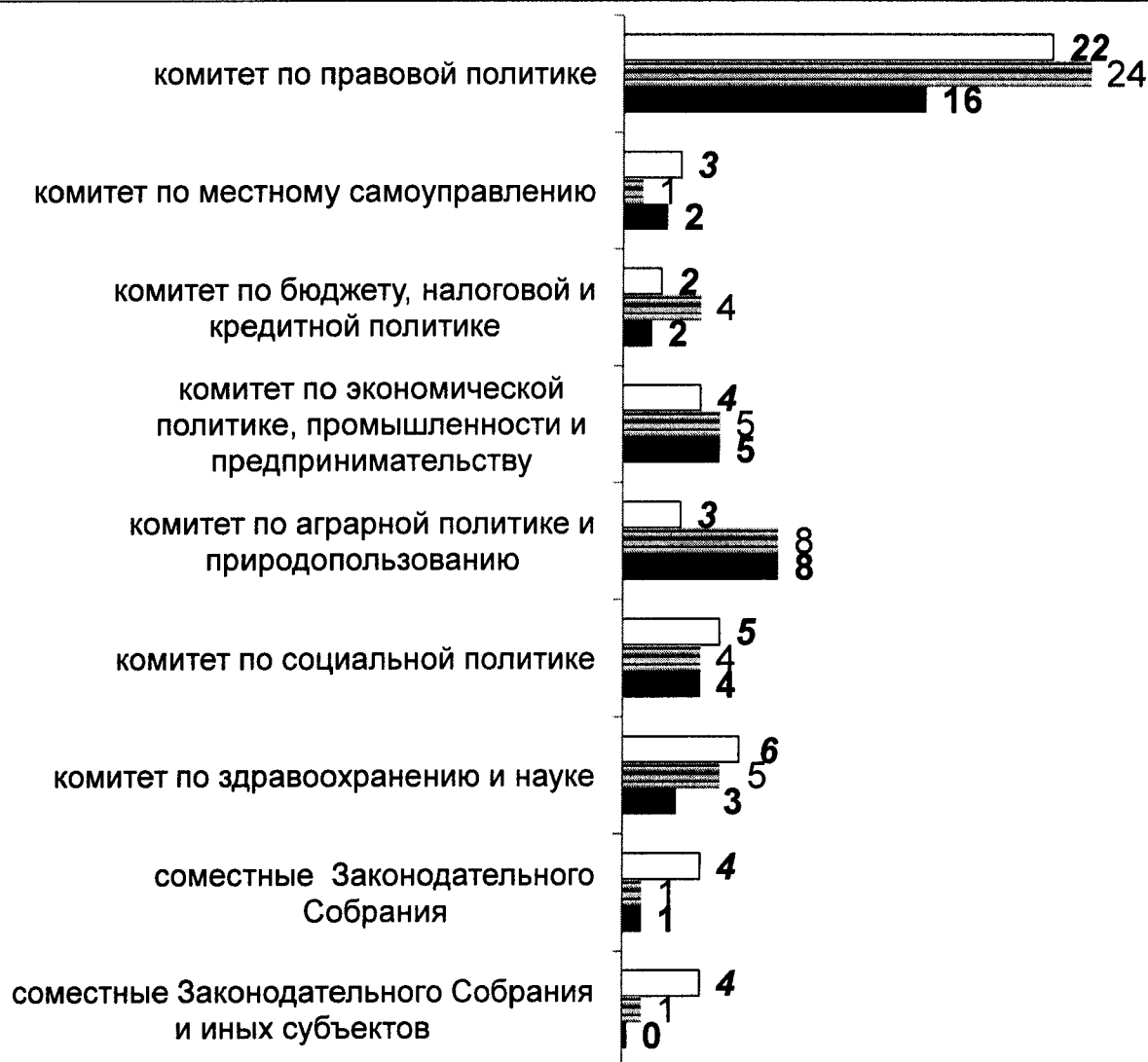
Таблица 6

**Сравнительный анализ правотворческой деятельности
депутатских инициатив в 2013 году**

Субъекты права законодательной инициативы	2013 год		2012 год		2008-2011 годы	
	Кол-во законов	В % к общему кол-ву*	Кол-во законов	В % к общему кол-ву*	в среднем за год	В % к общему кол-ву*
1	2	3	4	5	6	7
Общее число принятых законов, внесенных всеми субъектами права законодательной инициативы	97	100	109	100	134	100
«Депутатские инициативы», всего	53	54,6	54	49,5	44	33,1
законопроекты, разработанные самостоятельно						
постоянными комитетами:						
по правовой политике	22	41,5	24	44,4	16	35,0
по местному самоуправлению	3	5,7	1	1,9	2	5,1
по бюджету, налоговой и кредитной политике	2	3,8	4	7,4	2	3,4
по экономической политике, промышленности и предпринимательству	4	7,5	5	9,3	5	11,3
по аграрной политике и природопользованию	3	5,7	8	14,8	8	18,1
по социальной политике	5	9,4	4	7,4	4	9,0
по здравоохранению и науке	6	11,3	5	9,3	3	6,2
постоянными депутатскими объединениями:						
фракцией «Единая Россия»	-	-	-	-	1	2,3
фракцией «КПРФ»	-	-	-	-	-	-
фракцией «ЛДПР»	-	-	-	-	-	-
фракцией «Справедливая Россия»	-	-	-	-	-	-
депутатом	-	-	-	-	>1	1,7
совместные депутатские инициативы						
комитетом по правовой политике и комитетом по местному самоуправлению	2	3,8	1	1,9	<1	-
комитетом по правовой политике и комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике	1	1,9	-	-	-	-

* процентное соотношение законов Алтайского края, внесенных субъектом права законодательной инициативы, относительно общего числа «депутатских инициатив»

1	2	3	4	5	6	7
комитетом по социальной политике и фракцией «Единая Россия»	1	1,9	-	-	>1	-
иные совместные инициативы	-	-	-	-	6	-
<i>депутатские инициативы, разработанные совместно с иными субъектами права законодательной инициативы</i>						
комитетом по правовой политике и Губернатором Алтайского края	1	1,9	-	-	>1	0,6
комитетом по правовой политике и прокурором Алтайского края	2	3,8	1	1,9	>1	0,6
комитетом по правовой политике и Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае	1	1,9	-	-	-	-



□ 2013 год ▨ 2012 год ■ среднее значение 2008-2011 годов

Рис. 4 «Депутатские инициативы» в 2013 году

1.2. Основные направления совершенствования законодательства Алтайского края

1.2.1. Совершенствование законодательства об организации деятельности органов государственной власти Алтайского края

Закон Алтайского края от 2 июля 2013 года № 43-ЗС «**О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края**» направлен на приведение в соответствие с федеральными законами и требованиями юридической техники. Данным законом были внесены следующие изменения:

- установлено право законодательной инициативы в Законодательном Собрании членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Законодательного Собрания и Администрации Алтайского края;
- установлено новое основание для досрочного прекращения полномочий Губернатора Алтайского края - отрешение от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия при установлении в отношении него фактов открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами в период, когда он являлся зарегистрированным кандидатом на данную должность;
- введены новые нормы статьи, предусматривающей право граждан на получение бесплатной юридической помощи;
- исключены положения, которые дублируют нормы федеральных законов, законов Алтайского края и закрепление которых в Уставе не является обязательным.

Закон Алтайского края от 7 октября 2013 года № 60-ЗС «**О внесении изменений в закон Алтайского края «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края**» направлен на реализацию положений Федерального закона от 7 мая 2013 года № 80-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 1 и 2 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Право на обращение в органы государственной власти Алтайского края и органы местного самоуправления законом предоставляется не только гражданам, но и их объединениям. Кроме того, установлено, что порядок обращения граждан в органы государственной власти и местного самоуправления применяется и для их обращений в государственные и муниципальные учреждения.

Законом Алтайского края от 5 июня 2013 года № 28-ЗС «**О внесении изменений в закон Алтайского края «О наградах Алтайского края**» расширен перечень граждан, занятых в ведущих отраслях экономики Алтайского края и представляемых к награждению медалью «За заслуги во имя созидания». Законом был урегулирован вопрос, связанный с вручением при награждении медалями Алтай-

ского края и Почетной грамотой Администрации Алтайского края ценного подарка, а также порядок принятия положения о наградах.

Закон Алтайского края от 12 ноября 2013 года № 74-ЗС **«О внесении изменений в законы Алтайского края о государственных символах Алтайского края»** направлен на популяризацию и пропаганду символики Алтайского края. Установлена возможность использования отдельных элементов герба и флага государственными органами, государственными организациями и органами местного самоуправления, что позволит, в частности, размещать различные элементы герба и флага на геральдических символах воинских частей и силовых структур, расположенных на территории края.

Закон Алтайского края от 12 ноября 2013 года № 72-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Алтайского края»** регламентирует представление информации государственными органами Алтайского края в форме открытых данных, а также полномочия государственных органов Алтайского края по определению состава такой информации, размещаемой в сети «Интернет».

Закон Алтайского края от 12 ноября 2013 года № 77-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Общественной палате Алтайского края»** направлен на совершенствование деятельности Общественной палаты Алтайского края, в том числе:

- установлены требования к членам Общественной палаты, связанные с соблюдением Кодекса этики членов Общественной палаты, и наличием двойного гражданства (аналогичные требования установлены для членов Общественной палаты Российской Федерации);
- исключено ограничение, не позволяющее одному и тому же лицу быть членом Общественной палаты более двух раз подряд;
- изменен срок полномочий одного состава Общественной палаты с двух лет на три года;
- закреплено право Общественной палаты создавать не только рабочие группы, но и иные органы совещательного, консультативного и иного характера;
- закреплен вопрос участия членов Общественной палаты в работе общественных советов при органах исполнительной власти Алтайского края;
- изменена периодичность подготовки доклада «О состоянии гражданского общества в Алтайском крае» (устанавливается, что доклад является результатом деятельности Общественной палаты каждого состава, и, следовательно, исключается обязательность его ежегодной подготовки).

Дважды вносились изменения в закон Алтайского края **«Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»** (от 2 июля 2013 года № 45-ЗС, от 12 ноября 2013 года № 78-ЗС). В частности, были скорректированы отдельные полномочия Законодательного Собрания в соответствии с изменениями федерального и краевого законодательства, в том числе: по определению порядка проведения публичных мероприятий; по досрочному прекращению полномочий члена Совета Федерации – представителя от Законодательного Собрания; по назначению миро-

вых судей; по досрочному прекращению полномочий Губернатора Алтайского края.

Внесены изменения, связанные с совершенствованием антикоррупционного законодательства в части установления запрета на открытие счетов и хранение ценностей в иностранных банках и использование иностранных финансовых инструментов. Соответствующие ограничения установлены для депутатов, замещающих государственные должности Алтайского края в Законодательном Собрании. Определяются основания и порядок их освобождения от должностей, в том числе в случаях, связанных с несоблюдением антикоррупционных требований.

Также внесены изменения в части корректировки полномочий Законодательного Собрания в сфере бюджетных отношений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Изменениями закона Алтайского края **«О гарантиях равенства политических партий, представленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»** от 5 февраля 2013 года № 3-ЗС уточнен предмет регулирования закона и закреплено, что в сферу его действия не входит период избирательной кампании по выборам Губернатора Алтайского края.

Постановлением от 2 сентября 2013 года № 509 внесены изменения в приложение к постановлению Алтайского краевого Совета народных депутатов от 4 декабря 2002 года № 386 **«О Правилах этики для депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания»**, направленные на повышение дисциплины и ответственности депутатов при соблюдении ими антикоррупционных ограничений и запретов, исполнении обязанностей, связанных с деятельностью в Законодательном Собрании. Также уточнены отдельные аспекты деятельности Мандатной комиссии Законодательного Собрания, связанные с рассмотрением вопросов нарушения Правил депутатской этики.

Постановлением от 1 апреля 2013 года № 182 внесены **изменения в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания**, касающиеся установления новых требований к кандидату для наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также порядка внесения данной кандидатуры, рассмотрения и принятия по ней решения в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации. Помимо этого внесены изменения в части порядка подготовки и рассмотрения отдельных вопросов на сессии, порядка участия непарламентских партий в сессиях, порядка формирования проекта повестки дня сессии.

Постановление от 1 апреля 2013 года № 183 **«О внесении изменений в Положение о Мандатной комиссии Законодательного Собрания»** расширило полномочия Мандатной комиссии Законодательного Собрания (далее – Мандатная комиссия). На Мандатную комиссию возложен ряд важных полномочий, в

том числе связанных с депутатской деятельностью, соблюдением депутатами своих обязанностей, этических правил поведения.

Также установлено, что комиссия Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания обращается в Мандатную комиссию в случаях, если депутат не исполнил требования, связанные с представлением сведений о доходах, расходах, имуществе, обязательствах имущественного характера (не представил указанные сведения; представил указанные сведения с нарушением срока; представил недостоверные сведения). В указанных случаях действия (бездействие) депутата являются нарушением депутатской этики, и именно на Мандатную комиссию возложены полномочия устанавливать факты нарушения Правил депутатской этики и применять при необходимости к депутату меры воздействия.

С целью обеспечения деятельности Мандатной комиссии в связи с расширением ее полномочий, в том числе по вопросам соблюдения депутатами антикоррупционных требований, и возросшим за последнее время объемом работы увеличено число членов Мандатной комиссии с пяти до семи человек и установлена правомочность ее заседаний – не менее пяти человек. Для повышения открытости данного органа предусматривается возможность присутствия граждан на заседаниях Мандатной комиссии.

1.2.2. Совершенствование законодательства в сфере правотворческой деятельности

Изменениями от 2 июля 2013 года № 44-ЗС в закон Алтайского края «О правотворческой деятельности» уточнена система нормативных правовых актов Алтайского края, в частности, в нее включены указы Губернатора Алтайского края. Закреплено право законодательной инициативы членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также уточнены отдельные аспекты правотворческого процесса с учетом законодательства и практики правоприменения.

Постановлением от 4 февраля 2013 года № 58 внесены изменения в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 июня 2008 года № 437 «Об утверждении Положения о Сборнике законодательства Алтайского края», направленные на уточнение периода издания Сборника и конкретизацию даты его издания, что продиктовано целями определения точной даты официального опубликования нормативных правовых актов.

Принято постановление от 1 июля 2013 года № 410 «О Докладе Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2012 году и перспективах его совершенствования» и рекомендациях депутатских слушаний на тему «Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования».

1.2.3. Совершенствование законодательства в сфере выборов в Алтайском крае

Закон Алтайского края от 5 февраля 2013 года № 4-ЗС «**О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве**» принят в целях реализации положений федерального законодательства в части установления единого дня голосования и нового порядка формирования избирательных округов сроком на 10 лет, а также избирательных участков, участков референдума, народного опроса, отзыва сроком на 5 лет. Также внесены изменения, учитывающие новый порядок наделения полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Также в **Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве** изменения были внесены законом Алтайского края от 5 июня 2013 года № 31-ЗС. Сокращен срок осуществления ряда избирательных действий, установлен порядок размещения заказов на изготовление избирательной документации, установлена возможность составления протокола об итогах голосования не только на бумажном носителе, но и в электронном виде. Также введены антикоррупционные положения, связанные с условиями выдвижения кандидатов на должность Губернатора Алтайского края. Установлены сроки погашения открепительных удостоверений и отрывных талонов при проведении повторного голосования на выборах Губернатора Алтайского края.

Предусмотрена возможность проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований по одномандатным избирательным округам на безальтернативной основе не только в поселениях, но и в муниципальных районах и в городских округах. Также была изменена избирательная система на выборах глав муниципальных образований с числом зарегистрированных избирателей более пятидесяти тысяч человек: существовавшую мажоритарную избирательную систему абсолютного большинства заменили на мажоритарную систему относительного большинства.

1.2.4. Совершенствование законодательства в сфере государственной службы Алтайского края и противодействия коррупции на территории Алтайского края

Дважды вносились изменения в закон Алтайского края «**О государственной гражданской службе Алтайского края**» (от 5 июня 2013 года № 29-ЗС и от 31 декабря 2013 года № 92-ЗС). Установлено, что перечень должностей гражданской службы, по которым предусматривается ротация гражданских служащих, утверждается нормативным правовым актом Губернатора Алтайского края, а планы проведения ротации гражданских служащих утверждаются нормативными правовыми актами государственных органов Алтайского края.

Также в соответствии с Указом Президента Российской Федерации для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, снижены квалифика-

ционные требования к стажу (опыту) работы по специальности для замещения ведущих должностей государственной гражданской службы Алтайского края.

Постановлением от 2 декабря 2013 года № 748 **признано утратившим силу постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 4 мая 2006 года № 210 «Об утверждении Положения о кадровом резерве на гражданской службе Алтайского края»**, поскольку в соответствии с новой редакцией закона Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края» названное Положение должно утверждаться нормативным правовым актом Губернатора Алтайского края.

Законом Алтайского края от 11 марта 2013 года № 8-ЗС внесены изменения в законы Алтайского края «О государственных должностях Алтайского края», «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания», «О государственной гражданской службе Алтайского края», «О муниципальной службе в Алтайском крае» в части установления контроля за расходами отдельных лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы. Установлена обязанность граждан, замещающих государственные должности Алтайского края и отдельные должности государственной гражданской службы Алтайского края, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей. Закреплен порядок представления и размещения на официальном сайте указанных сведений, определен орган, осуществляющий контроль за расходами.

В закон Алтайского края «О государственных должностях Алтайского края» внесены изменения в связи с введением должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае. Также изменения внесены в закон «О Реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края». Утверждены должности государственной гражданской службы, устанавливаемые для обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

Постановлением от 5 марта 2013 года № 131 уточнен перечень должностей государственной гражданской службы, установленных в Законодательном Собрании, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Кроме того, уточнена обязанность представления указанными лицами сведений о сделке по приобретению отдельных видов имущества, если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Постановлением от 2 декабря 2013 года № 747 расширен перечень оснований для проведения заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Законодательного Собрания и урегулированию конфликта интересов.

Законом Алтайского края от 7 октября 2013 года № 65-ЗС внесены изменения, направленные на приведение законов Алтайского края **«О государственной гражданской службе Алтайского края»**, **«О муниципальной службе в Алтайском крае»** в соответствие с федеральным законодательством в сфере антикоррупционной деятельности. Изменения касаются порядка размещения и опубликования в средствах массовой информации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих, лиц, замещающих государственные должности Алтайского края, и членов их семей. Положение о кадровом резерве на государственной гражданской службе Алтайского края со дня вступления в силу названного закона должно утверждаться нормативным правовым актом Губернатора Алтайского края.

Законом Алтайского края от 11 марта 2013 года № 7-ЗС внесены изменения в закон Алтайского края **«О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания»**. Данная комиссия была создана в Законодательном Собрании законом Алтайского края в 2012 году. В связи с изменениями федерального и краевого законодательства внесены изменения в части уточнения отдельных полномочий указанной комиссии, порядка проведения заседаний, порядка принятия решения о проведении проверки, порядка размещения сведений в средствах массовой информации, регулирования иных вопросов ее деятельности.

Также постановлением от 4 февраля 2013 года № 59 внесены изменения в постановление Законодательного Собрания от 31 августа 2010 года № 417 **«Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Алтайского краевого Законодательного Собрания и урегулированию конфликта интересов»**, в соответствии с которыми состав вышеуказанной комиссии утверждается постановлением Законодательного Собрания.

Закон Алтайского края от 8 апреля 2013 года № 16-ЗС **«О внесении изменения в закон Алтайского края «О противодействии коррупции в Алтайском крае»** урегулировал вопросы предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Закон Алтайского края от 12 ноября 2013 года № 70-ЗС **«О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере противодействия коррупции»** направлен на приведение законов Алтайского края в соответствие с федеральными законами в сфере противодействия коррупции и совершенствование правового регулирования некоторых вопросов замещения государственных должностей Алтайского края.

В частности, для лиц, замещающих государственные должности, и некоторых других категорий лиц установлен запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Федеральным законом от 28 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определен ряд требований, нарушение которых влечет досрочное прекращение полномочий или освобождение от должности (увольнение) лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации, и некоторых других категорий лиц. Порядок досрочного прекращения полномочий или освобождения от должности (увольнения) указанных лиц устанавливается федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Соответствующими изменениями в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве, законы Алтайского края «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания», «О государственных должностях Алтайского края», «О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания», «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае», «О Счетной палате Алтайского края» установлены соответствующие запреты и обязанности, механизмы их реализации; введена ответственность за неисполнение антикоррупционных требований, а также порядок привлечения к ответственности.

1.2.5. Совершенствование законодательства в сфере охраны правопорядка, мировой юстиции и законодательства об административных правонарушениях Алтайского края

Законом Алтайского края от 8 апреля 2013 года № 14-ЗС внесены изменения в закон Алтайского края «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае» в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством. Уточнен порядок образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими отдельных полномочий в пределах своей компетенции.

Дважды вносились изменения в закон Алтайского края «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (от 8 апреля 2013 года № 15-ЗС и от 4 сентября 2013 года № 51-ЗС). Были урегулированы полномочия Администрации Алтайского края и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, касающихся создания, функционирования и эксплуатации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112». Также были конкретизированы полномочия органов государственной власти Алтайского края и органов местного самоуправления, касающиеся создания системы оповещения и информирования населения, обеспечения эксплуатации, развития и поддержания ее в постоянной готовности.

Закон Алтайского края от 5 июня 2013 года № 34-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об утверждении краевой целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алтайском крае» на 2009 - 2013 годы» привел объемы финансирования мероприятий данной программы в соответствие с законом Ал-

тайского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Предусмотрено выделение средств на приобретение лечебно-диагностического оборудования для краевых наркологических диспансеров, КГБУЗ «Алтайское краевое бюро судебно-медицинской экспертизы», наркологических кабинетов учреждений здравоохранения края.

Закон Алтайского края от 4 декабря 2013 года № 88-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О безопасности дорожного движения в Алтайском крае» изменил понятийный аппарат, уточнил обязанности органов здравоохранения в области обеспечения безопасности дорожного движения и обязанности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Закон Алтайского края от 4 сентября 2013 года № 55-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» был принят в связи с принятием закона Алтайского края «О муниципальном жилищном контроле на территории Алтайского края». Он наделил должностные лица органов муниципального жилищного контроля правом составления протоколов об административных правонарушениях в случае нарушения: правил пользования жилыми помещениями, правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений; нормативов обеспечения населения коммунальными услугами; законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

В связи с динамикой федерального законодательства, а также на основании предложений прокуратуры Алтайского края дважды вносились изменения в закон «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» (от 12 ноября 2013 года № 75-ЗС, от 31 декабря 2013 года № 89-ЗС). В нем были признаны утратившими силу:

- статья, устанавливающая ответственность за нарушение правил сохранения, использования и охраны в отношении объектов культурного наследия Алтайского края и местного (муниципального) значения, их территорий и зон их охраны;

- ряд составов административных правонарушений (статьи 29, 31, 32, 34, 40-1, 43, 46-1, 53-1 и 54);

- нормы, определяющие органы, должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за нарушение бюджетного законодательства, а также должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях за нарушение законодательства об осуществлении государственного надзора (контроля).

Закон Алтайского края от 8 апреля 2013 года № 17-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае» упорядочил систему оплаты труда судей, внес изменения, направленные на оптимизацию нагрузки на мировых судей. В связи с изменениями административно-территориального устройства Алтайского края внесены соответствующие изменения от 31 декабря 2013 года № 90-ЗС в закон Алтайского края «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Алтайском крае».

1.2.6. Совершенствование законодательства в сфере развития институтов гражданского общества

Внесены изменения в закон Алтайского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае» в части расширения перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Право на поддержку получили организации, занимающиеся формированием в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; развитием межнационального сотрудничества, сохранением и защитой самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации (закон от 5 июня 2013 года № 32-ЗС); патриотическим, в том числе военно-патриотическим, воспитанием граждан (закон от 4 сентября 2013 года № 52-ЗС).

Закон Алтайского края от 8 апреля 2013 года № 11-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» был разработан в развитие аналогичного Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ. Он устанавливает дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в Алтайском крае, организационно-правовые основы формирования региональной государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения. Проект закона прошел процедуру краудсорсинга в Интернет, при этом высказанные предложения по упрощению порядка получения бесплатной юридической помощи были частично учтены при доработке закона.

В данный закон в течение года вносились изменения законом Алтайского края от 5 сентября 2013 года № 58-ЗС. Был расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи: в него включены усыновители и лица, желающие взять на воспитание в свою семью ребенка. Кроме того, по предложению Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае право на бесплатную юридическую помощь получили представители коренного малочисленного народа, проживающего на территории Алтайского края – кумандинцы.

Законодательное урегулирование вопросов предоставления бесплатной юридической помощи также привело к внесению изменений в закон Алтайского края «О порядке и условиях компенсации расходов адвокату, оказывающему юридическую помощь отдельным категориям граждан в Алтайском крае».

1.2.7. Совершенствование законодательства в сфере местного самоуправления

Необходимо отметить, что за исключением вопросов территориальной организации местного самоуправления ещё в 2011 году в крае в основном было завершено правовое регулирование организации местного самоуправления по тем направлениям, которые отнесены федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и «О муници-

пальной службе в Российской Федерации» к компетенции субъектов Российской Федерации.

В связи с этим в 2013 году правотворческая деятельность была направлена на приведение регионального законодательства в соответствие с теми изменениями, которые вносились в федеральные законы.

Дважды вносились изменения в закон Алтайского края **«О муниципальной службе в Алтайском крае»** (от 5 июня 2013 года № 27-ЗС и от 7 октября 2013 года № 65-ЗС). В первом случае закон был дополнен новой статьёй, регламентирующей осуществление контроля за соответствием расходов муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей доходам данного лица и его супруги (супруга); во втором случае, применяемая в законе терминология была приведена в соответствие с принятым Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».

Также в целях приведения в соответствие с изменившимся законодательством Российской Федерации вносились изменения в **4 закона Алтайского края о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями**. В связи с принятием Федерального закона «О донорстве крови и её компонентов» закон Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере оказания специализированной медицинской помощи с применением донорской крови и её компонентов» был признан утратившим силу.

Некоторая коллизия возникла с внесением изменений в закон Алтайского края **«О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае»**.

На мартовской сессии была признана утратившей силу статья 12 названного краевого закона, определявшая гарантии, предоставляемые выборному лицу местного самоуправления, осуществлявшему полномочия на постоянной основе, при прекращении его полномочий. Соответствующий законопроект был подготовлен по представлению прокурора Алтайского края в связи с необходимостью его приведения в соответствие с федеральным законодательством, а также в связи со сложившейся судебной практикой.

Согласно сформировавшейся на тот момент позиции Верховного Суда Российской Федерации установление положений, предусматривающих предоставление права в соответствии с уставом муниципального образования на ежемесячную выплату в размере денежного содержания выборному лицу местного самоуправления, осуществлявшему полномочия на постоянной основе, при прекращении его полномочий, выходит за пределы компетенции органа государственной власти субъекта Российской Федерации при регулировании трудовых отношений.

Однако уже на июньской сессии от 2 июля 2013 года № 38-ЗС в закон Алтайского края «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае» исключённые в марте гарантии были возвращены.

Это стало возможным после того, как Конституционный Суд Российской Федерации в своём Постановлении от 5 апреля 2013 года № 7-П по делу о проверке конституционности абзаца четвёртого части первой статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с запросом Архангельского областного Собрания депутатов признал, что указанная норма Трудового кодекса Российской Федерации (а именно на неё ссылался Верховный Суд Российской Федерации) по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования не исключает право субъекта Российской Федерации устанавливать своим законом денежную выплату депутатам, осуществлявшим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, при прекращении их полномочий.

Были реализованы рекомендации, содержащиеся в Указе Президента Российской Федерации от 15 ноября 2013 года № 848 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 года № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих». Внесены изменения в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае», предусматривающих снижение квалификационных требований к стажу (опыту) работы по специальности для замещения главных должностей муниципальной службы в Алтайском крае тем лицам, которые имеют дипломы специалиста или магистра с отличием.

Вносились изменения в «Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве». В части проведения муниципальных выборов, изменениями было установлено:

- в городских округах с численностью представительного органа менее 15 депутатов может применяться только мажоритарная избирательная система, то есть депутаты могут избираться только по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам;

- при применении пропорциональной избирательной системы в муниципальных районах и городских округах с численностью представительного органа менее 20 депутатов общее число мандатов, распределяемых между списками кандидатов, не может быть менее 10.

Как и в предыдущем году значительная часть принятых законов была посвящена продолжающейся оптимизации территориальной организации местного самоуправления и административно-территориального устройства Алтайского края.

В течение прошлого года было принято 4 закона Алтайского края о преобразовании девяти сельских поселений в трёх муниципальных районах путём их объединения (от 4 декабря 2013 года № 85-ЗС; от 4 декабря 2013 года № 86-ЗС; от 31 декабря 2013 года № 95-ЗС; от 31 декабря 2013 года № 94-ЗС).

В целях установления единообразной категории для населённых пунктов, в названия которых входят слова «Железнодорожная Казарма», вносились изменения от 12 ноября 2013 года № 73-ЗС в закон Алтайского края «Об администра-

тивно-территориальном устройстве Алтайского края». Был принят один закон Алтайского края от 8 апреля 2013 года № 21-ЗС об упразднении населённого пункта и 3 закона Алтайского края об изменении границ муниципальных образований, два из которых имели целью решение возникших проблем при оформлении правоустанавливающих документов на объекты недвижимости (от 5 июня 2013 года № 30-ЗС; от 7 октября 2013 года № 66-ЗС; от 31 декабря 2013 года № 93-ЗС).

1.2.8. Совершенствование законодательства в сфере бюджетного устройства, бюджетного процесса, налогов

Законы Алтайского края от 2 апреля 2013 года № 9-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», от 31 октября 2013 года № 67-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и от 31 октября 2013 года № 68-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» приняты в целях корректировки финансовых планов края в соответствии с изменением экономической ситуации и решениями федеральных органов власти.

Законы Алтайского края от 12 ноября 2013 года № 69-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и от 28 ноября 2013 года № 82-ЗС «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждают распределение бюджетных ассигнований на реализацию расходных обязательств Алтайского края на 2014 год и на плановый период.

Закон Алтайского края от 30 сентября 2013 года № 59-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере бюджетных правоотношений» предусматривает:

- уточнение в соответствии с федеральным законодательством передаваемого местным бюджетам норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами, а также перераспределение в пользу краевого бюджета нормативов отчислений от отдельных налогов в связи с принятием полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса в детских дошкольных учреждениях;

- изменение порядка расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности районов, городов и поселений с использованием понятия «критерий выравнивания»;

- уточнение источников формирования краевого дорожного фонда.

Закон также устанавливает правовые основы создания регионального инвестиционного фонда, используемого для реализации инфраструктурных проектов

на основе частно-государственного партнерства, и содержит норму о разграничении внешнего и внутреннего государственного финансового контроля.

Закон Алтайского края от 28 ноября 2013 года № 81-ЗС **«О внесении изменений в Закон Алтайского края «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края»** в соответствии с федеральным законодательством установил особенности определения налоговой ставки в отношении объектов, принадлежащих иностранным собственникам.

1.2.9. Совершенствование законодательства в сфере инвестиционной и инновационной политики, потребительского рынка и дорожного хозяйства, имущественных отношений и собственности

В новой редакции принят закон Алтайского края от 4 сентября 2013 года № 46-ЗС **«О государственной поддержке инновационной деятельности в Алтайском крае»**, регулирующий отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной поддержки субъектам, осуществляющим инновационную деятельность на территории Алтайского края.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» принят закон Алтайского края от 4 сентября 2013 года 48-ЗС **«Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»**. Законом утверждается государственная должность Алтайского края – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае (далее – Уполномоченный), отражен порядок назначения на должность и досрочного освобождения от должности Уполномоченного, определено правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного, закреплены основные принципы его деятельности.

Поскольку федеральным законом установлено, что должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации является государственной должностью субъекта Российской Федерации, соответствующие изменения внесены **«О государственных должностях Алтайского края»** (от 4 сентября 2013 года № 54-ЗС). Для обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае создается рабочий аппарат, который является государственным органом Алтайского края, и состоит, в том числе, из государственных гражданских служащих (соответствующие изменения внесены в закон **«О реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края»**).

Внесены изменения от 26 апреля 2013 года № 25-ЗС в закон Алтайского края **«Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае»**. Установлена обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров, по оснащению транспортных средств техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную регистрацию информации о скорости и маршруте движения

транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей. Также внесены изменения, направленные на разграничение понятий «скорая медицинская помощь» и «первая помощь», а также на уточнение круга лиц, обязанных оказывать первую помощь.

Внесены изменения от 4 сентября 2013 года № 50-ЗС в закон Алтайского края **«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Алтайском крае»**. В связи с поручением Правительства Российской Федерации предусмотрена возможность использования автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения для проведения официальных спортивных мероприятий. Для этого в законе определен перечень случаев временных ограничения или прекращения движения.

В связи с тем, что изменениями в федеральном законодательстве к понятию алкогольной продукции дополнительно добавляются такие спиртные напитки, как сидр, пуаре и медовуха, были внесены изменения от 7 октября 2013 года № 63-ЗС в закон Алтайского края **«О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края»**, обязывающие индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, осуществлять учет и декларирование объема розничных продажи вышеуказанных напитков.

Изменения от 4 декабря 2013 года № 83-ЗС в закон Алтайского края **«О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»** направлены на улучшение предпринимательского климата в регионе. Расширен перечень объектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), а также субъектам МСП предоставлена возможность использования государственной имущественной поддержки. Так, субъекты МСП, получающие имущественную поддержку в виде долгосрочной аренды государственного и муниципального недвижимого имущества, в том числе и на льготных условиях, приобретают право выкупить его в соответствии с нормами соответствующего федерального закона.

1.2.10. Совершенствование законодательства в сфере строительства и обеспечения граждан жильем

Одной из стратегических задач развития строительства в Алтайском крае остается создание условий для привлечения инвестиций в жилищное строительство, повышение доступности жилья для населения с использованием рыночных механизмов. В крае принят закон Алтайского края от 28 апреля 2013 года № 26-ЗС **«О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки»**, разработанный в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства». Закон устанавливает правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного

или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, а также порядок включения указанных граждан в эти списки.

Изменениями в отдельные законодательные акты Российской Федерации предусмотрено законодательное закрепление понятия муниципального жилищного контроля как деятельности органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда. В связи с этим в августе 2013 года был принят закон Алтайского края от 4 сентября 2013 года № 47-ЗС **«О муниципальном жилищном контроле на территории Алтайского края»**, которым закрепляются предмет и порядок осуществления муниципального жилищного контроля.

Внесены изменения от 2 июля 2013 года № 39-ЗС в закон Алтайского края **«О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Алтайского края»**. С целью компенсации затрат застройщиков, понесенных при строительстве проблемных объектов и домов для пострадавших участников жилищного строительства, им будут предоставляться земельные участки под жилищное строительство в собственность бесплатно, без проведения соответствующих аукционов.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации принят закон Алтайского края от 28 июня 2013 года № 37-ЗС **«О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края»**. На собственников помещений возложена обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома. Закон устанавливает:

- порядок установления минимального размера взноса на капитальный ремонт;
- перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- порядок подготовки и утверждения краевой программы по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Алтайского края;
- порядок деятельности и использования имущества регионального оператора, а также требования к его финансовой устойчивости;
- порядок и условия предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта.

Поправками от 12 ноября 2013 года № 71-ЗС в закон Алтайского края **«О градостроительной деятельности на территории Алтайского края»** учтены изменения федерального законодательства, конкретизирующие порядок планирования территорий, предназначенных для размещения объектов транспортной инфраструктуры, в том числе автомобильных дорог, а также иных линейных объектов государственного или муниципального значения.

1.2.11. Совершенствование законодательства в сфере сельского хозяйства, земельных отношений, лесопользования, природопользования и недропользования

Закон Алтайского края от 4 марта 2013 года № 6-ЗС **«О внесении изменения в статью 1 закона Алтайского края «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»** дал новую редакцию термина «санитарно-эпидемиологическое заключение» в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 19 июля 2011 года № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании».

Закон Алтайского края от 12 ноября 2013 года № 79-ЗС **«О внесении изменения в статью 1 закона Алтайского края «О максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство»** увеличил максимальный размер общей площади земельных участков в черте населенного пункта, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, с 0,5 гектара до 0,75 гектара. Закон разработан в связи с поступившим обращением администрации Баевского района, впоследствии обращение было поддержано большинством (60) муниципальных районов и городских округов Алтайского края.

Законом Алтайского края от 12 ноября 2013 года № 80-ЗС **«О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»** скорректированы полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов в соответствии с принятым Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Установлено, что уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края в соответствии с порядком, установленным на федеральном уровне, осуществляет: обеспечение изготовления удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов по установленным образцам; выдачу и замену удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов, аннулирование таких удостоверений; проведение проверки знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора; отстранение производственных охотничьих инспекторов от осуществления производственного охотничьего контроля.

1.2.12. Совершенствование законодательства в сфере социальной защиты, пенсионного обеспечения, предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан

Закон Алтайского края от 23 апреля 2013 года № 22-ЗС «**О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке установления величины прожиточного минимума в Алтайском крае»**» изменил основные понятия и порядок установления величины прожиточного минимума в соответствии с действующим федеральным законодательством. Изменение понятия «потребительская корзина» связано с тем, что расчет новой потребительской корзины осуществляется с помощью нормативно-статистического метода, при котором продукты питания определяются в натуральных показателях, а непродовольственные товары и услуги - в процентах от стоимости продуктов питания. При этом применяются поправочные коэффициенты, отражающие соотношение индексов потребительских цен на непродовольственные товары и услуги с индексом потребительских цен на продукты питания за соответствующий квартал по отношению к предыдущему кварталу.

Закон Алтайского края от 23 апреля 2013 года № 23-ЗС «**О потребительской корзине в Алтайском крае»** установил перечень продуктов питания в потребительской корзине основных социально-демографических групп населения Алтайского края. Также определено процентное соотношение стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания.

В целях определения размера социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» законом Алтайского края от 12 ноября 2013 года № 76-ЗС «**Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2014 год»** была установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Алтайском крае на 2014 год в размере 5877 рублей (в 2013 году указанный размер составлял 5672 рубля). Это позволит пенсионерам, имеющим доход ниже величины прожиточного минимума, получать доплату к пенсии за счет средств федерального бюджета.

Закон Алтайского края от 5 июня 2013 года № 33-ЗС «**О внесении изменений в закон Алтайского края «О социальном партнерстве в Алтайском крае»**» изменил уведомительную регистрацию региональных и территориальных соглашений между профессиональными союзами, объединениями работодателей и органами власти, которую осуществляют соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Также закон установил возможность наделения органов местного самоуправления полномочиями по уведомительной регистрации территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашений и коллективных договоров.

1.2.13. Совершенствование законодательства в сфере поддержки семьи и детства, образования, культуры и молодежной политики

Основополагающим нормативным правовым актом краевого уровня в сфере образования стал закон Алтайского края от 4 сентября 2013 года № 56-ЗС **«Об образовании в Алтайском крае»**. Он был принят в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и закрепил основы правового регулирования отношений в сфере образования в Алтайском крае, интегрируя как общие положения, так и положения, регулирующие отношения в отдельных подсистемах образования (дошкольное, общее, среднее профессиональное образование).

Закон направлен на создание правовых условий для развития системы образования в Алтайском крае в соответствии с современными запросами общества и потребностями инновационной экономики, на расширение образовательных возможностей граждан; на обеспечение стабильности и преемственности в развитии системы образования. Закон сохраняет такие базовые принципы и нормы, как государственные гарантии реализации прав в сфере образования, право выбора образовательной организации и получение образования в соответствии со склонностями и потребностями, государственно-общественный характер управления образованием, правовые гарантии обеспечения доступности и качества образования.

В Законе введено новое понятие - «организации, осуществляющие образовательную деятельность». Это связано с тем, что Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» расширен круг субъектов, имеющих право на ведение образовательной деятельности, в том числе закреплены правовые возможности доступа необразовательных организаций к образовательной деятельности. Также в Закон включены отдельные положения, касающиеся системы профессионального образования и кадетского образования в Алтайском крае.

В развитие положений закона Алтайского края «Об образовании» были приняты два закона Алтайского края **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края в сфере образования»** (от 7 октября 2013 года № 64-ЗС и от 31 декабря 2013 года № 97-ЗС). Они приводят терминологию нескольких десятков законов Алтайского края в соответствие с действующим законодательством, вносят изменения, затрагивающие вопросы предоставления мер социальной защиты обучающимся образовательных организаций, унификации льгот и преимуществ, предоставляемых отдельным категориям граждан в процессе обучения по основным профессиональным образовательным программам и т.д.

Закон Алтайского края от 2 июля 2013 года № 40-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О ежемесячном пособии на ребенка»** изменил срок назначения ежемесячного пособия на ребенка, а также конкретизировал компетенцию Администрации края в области определения порядка его назначения и выплаты. В целях обеспечения принципа адресности оказания мер социальной поддержки при выплате ежемесячного пособия на ребенка устанавливается

периодичность представления гражданами документов о доходах членов семьи, для подтверждения права на дальнейшее получение ежемесячного пособия, – через два года. Законом установлена возможность предоставления гражданам государственной услуги не только по месту жительства, но и по месту пребывания на территории Алтайского края.

Закон Алтайского края от 4 сентября 2013 года № 53-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае»** установил перечень видов организаций, на исполнение обязательств по договору с которыми могут быть направлены средства материнского (семейного) капитала. К ним относятся кредитные организации, микрофинансовые организации, кредитные потребительские кооперативы. Это сделано по аналогии с федеральным законодательством с уточнением норм законодательства о направлении средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий в части предотвращения их обналичивания.

Закон установил, что средства материнского (семейного) капитала можно направлять на погашение основного долга и уплату процентов по займам на приобретение (строительство) жилого помещения только при условии предоставления лицом, которому предоставлен материнский (семейный) капитал, документа, подтверждающего получение им займа путем безналичного перечисления на счет, открытый в кредитной организации. Данная мера позволит избежать ситуаций, когда организации, злоупотребляя доверием граждан, фактически лишают их средств материнского (семейного) капитала и возможности улучшить свои жилищные условия.

Внесенные изменения также создали возможность направления части средств материнского капитала на оплату содержания ребенка в образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Постановление от 1 июля 2013 года № 417 **«О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 июня 2008 года № 435 «Об утверждении Положения о Молодежном Парламенте Алтайского края»** определило случаи прекращения полномочий члена Молодежного Парламента и установило, что лица, не рекомендованные конкурсной комиссией в кандидаты в члены Молодежного Парламента, решением конкурсной комиссии могут быть включены в резерв Молодежного Парламента (состав резерва утверждается распоряжением председателя Законодательного Собрания).

В соответствии с федеральным законодательством были внесены изменения от 2 июля 2013 года № 42-ЗС в закон Алтайского края **«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае»**.

С целью сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия утвержден порядок формирования перечня исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры. (В Алтайском крае к ним относятся отдельные части населенных пунктов: городов Барнаула, Бийска, Белокурихи, Камня-на-Оби, Змеиногорска, село Колывань).

Также утверждены предмет охраны исторического поселения краевого значения, границы территории исторического поселения краевого значения. В рамках мероприятий, направленных на сохранение и развитие исторических поселений, защиту культурно-исторических городских и природных ландшафтов, расширены полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Конкретизированы требования к осуществлению градостроительной, хозяйственной и иной деятельности в историческом поселении.

Закон Алтайского края от 4 декабря 2013 года № 84-ЗС **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Алтайского края в сфере культуры»** установил, что присуждение премий Алтайского края в области литературы, искусства, архитектуры и народного творчества, почетных званий Алтайского края «Заслуженный коллектив самодеятельного художественного творчества Алтайского края» и «Народный мастер Алтайского края», с учетом практики федерального законодательства, передано из компетенции высшего органа исполнительной власти субъекта Губернатору Алтайского края как высшему должностному лицу края.

1.2.14. Совершенствование законодательства в сферах здравоохранения и науки

Во втором чтении принят новый базовый закон Алтайского края от 8 апреля 2013 года № 10-ЗС **«О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края»**. Он был разработан в связи с принятием федеральных законов от 29 ноября 2010 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и установил правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан на территории Алтайского края.

В связи с тем, что с 1 января 2012 года полномочием Алтайского края является организация оказания медицинской помощи на его территории, а полномочием органов местного самоуправления – создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района, городского округа, законом закрепляются новые полномочия Администрации Алтайского края и органов местного самоуправления в области охраны здоровья граждан. Помимо этого в законе отражены отдельные аспекты оказания медицинской помощи, ее финансового обеспечения, а также иные положения охраны здоровья граждан, предусмотренные федеральным законодательством.

В 2013 году дважды вносились изменения от 8 апреля 2013 года № 18-ЗС и от 4 декабря 2013 года № 87-ЗС в закон Алтайского края **«Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае»** связанные с необходимостью приведения в соответствии с федеральным законодательством. В частности, уста-

новлена индексация ежемесячной денежной компенсации, выплачиваемой гражданину, признанному инвалидом вследствие поствакцинального осложнения, которая производится один раз в год с 1 января финансового года в соответствии с федеральным законодательством. Также изменены полномочия Законодательного Собрания и Администрации Алтайского края, определен порядок получения медицинским работником допуска к проведению прививок в соответствии с изменениями в федеральном законодательстве.

Законом Алтайского края от 4 сентября 2013 года № 49-ЗС **«О признании утратившими силу отдельных законов Алтайского края в сфере здравоохранения»** признаны утратившими силу несколько законов края в сфере здравоохранения, относящиеся к регулированию отношений донорства крови и её компонентов на территории края. Закон подготовлен в связи с вступлением в силу Федерального закона № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов».

Принятие закона Алтайского края от 5 сентября 2013 года № 57-ЗС **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края в сфере здравоохранения»** связано с динамикой федерального законодательства. Вносимые изменения обеспечивают приведение терминологии законов «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае», «О психиатрической помощи в Алтайском крае» и «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края» в соответствие с понятиями, используемыми в новом Федеральном законе «Об образовании».

Закон Алтайского края от 7 октября 2013 года № 61-ЗС **«О научной деятельности и региональной научно-технической политике Алтайского края»** привел терминологию в соответствие с понятиями, используемыми в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации».

Закон Алтайского края от 31 декабря 2013 года № 96-ЗС **«О внесении изменений в закон Алтайского края «О премиях Алтайского края в области науки и техники»** подготовлен в связи с социальной значимостью для экономики региона работ, номинируемых на премии Алтайского края в области науки и техники. Решение вопросов присуждения премий, а также утверждение порядка организации данного конкурса из компетенции высшего органа исполнительной власти субъекта переданы Губернатору Алтайского края как высшему должностному лицу края.

Постановление от 1 марта 2013 года № 109 **«О внесении изменений в приложения к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2008 года № 382 «О Совете по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании»** изменило персональный состав Совета.

1.3. Участие Законодательного Собрания в совершенствовании федерального законодательства

В 2013 году в порядке законодательной инициативы приняты и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 4 проекта федеральных законов (приложение 2 Доклада).

Постановление «О законодательной инициативе по внесению изменений в главу 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» от 1 июля 2013 года № 416 направлено на изменение существующего порядка введения патентной системы налогообложения (глава 26.5 «Патентная система налогообложения») путем транслирования полномочий по принятию решений о размере потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности с регионального уровня на муниципальный.

Законодательная инициатива по внесению изменений в статью 10 Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» (постановление от 30 сентября 2013 года № 536) направлена на защиту здоровья населения края и уменьшение распространения туберкулеза. Предлагается уточнить положения закона, направленные на упорядочение процедуры принятия решения по больным с открытой формой туберкулеза, уклоняющимся от лечения, а также лицам, уклоняющимся от обследования по поводу контакта с такими больными, и лицам с подозрением на туберкулез, которые не явились для консультации в специализированное медицинское учреждение по выписанному направлению. Данные меры позволят обеспечить лечение больных с открытой формой туберкулеза, осуществлять предупреждение распространения данного заболевания на территории края.

Принятие законодательной инициативы «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (постановление от 5 ноября 2013 года № 671) было обусловлено проблемами переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, обладающего статусом объекта культурного наследия.

В документе говорится, что основным путем решения проблемы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, обладающего статусом культурного наследия, может стать предоставление муниципалитетами другого жилья гражданам и дальнейшая реконструкция зданий-памятников. В исключительных случаях выходом из создавшегося положения могло бы стать снятие статуса с таких строений. Действующий порядок исключения объектов культурного наследия из Единого государственного реестра объектов культурного наследия памятников истории и культуры народов Российской Федерации процессуально очень длительный и финансово затратный. В связи с этим предложено в отношении объектов культурного наследия регионального значения предоставить право исключения на основании акта законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области охраны объектов культурного наследия, на основании заключения государствен-

ной историко-культурной экспертизы (в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения – согласованного с органом местного самоуправления).

Также было принято постановление от 1 апреля 2013 года № 186 «Об отзыве законодательной инициативы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

В 2013 году приняты и направлены 3 обращения депутатов Законодательного Собрания. При этом 2 обращения касались совершенствования нормативных правовых актов, а 1 обращение – увеличения финансирования по конкретному направлению (приложение 3 Доклада).

Обращение Алтайского краевого Законодательного Собрания к Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования межбюджетных отношений (постановление от 22 апреля 2013 года № 251) охарактеризовало сложившуюся ситуацию с существенными различиями в бюджетной обеспеченности территорий страны и указывало на необходимость корректировки модели финансовой помощи субъектам Российской Федерации, учитывающей как их объективные особенности, так и перспективные задачи бюджетного сектора. Обращение было поддержано не только депутатами Законодательного Собрания, но и профильным комитетом Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, соответствующая позиция которого изложена в полученном ответе.

Обращение Алтайского краевого Законодательного Собрания к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу сохранения существующего графика курсирования пассажирских поездов на территории Алтайского края» (постановление от 24 апреля 2013 года № 259) было вызвано многочисленными обращениями жителей края по вопросу сохранения существующего графика курсирования поездов сообщением «Новосибирск - Барнаул», «Новокузнецк - Рубцовск», «Барнаул - Карасук».

Было принято постановление от 3 июня 2013 года № 349 «Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации по вопросу включения редких (орфанных) заболеваний в перечень заболеваний, лекарственные препараты для которых закупаются централизованно за счет средств федерального бюджета, а также расширения указанного перечня лекарственных препаратов». Актуальность обращения связана с тем, что в крае более 140 больных редкими (орфанными) заболеваниями, на лечение которых требуется более 200 миллионов в год. Финансирование отнесено к полномочиям регионов, однако, во избежание дефицита средств, необходимо передать указанные полномочия на федеральный уровень.

В 2013 году Законодательное Собрание второй раз за свою историю рассмотрело поправки к Конституции Российской Федерации. Постановление от 24 декабря 2013 года № 817 «О рассмотрении Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской

Федерации и прокуратуре Российской Федерации» принято в соответствии с Федеральным законом от 4 марта 1998 года № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» и статьей 88 Регламента Законодательного Собрания.

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты федеральных законов по предметам совместного ведения после их внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) направляются в законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу в тридцатидневный срок отзывов на указанные законопроекты.

Согласно требованиям пункта 2 статьи 89-1 Регламента Законодательного Собрания председатель Законодательного Собрания каждое полугодие информирует депутатов об отзывах и предложениях Законодательного Собрания по проектам федеральных законов, направленных Государственной Думой в Законодательное Собрание.

Вместе с тем, в 2013 году принято согласованное со всеми комитетами и фракциями решение о совершенствовании порядка подготовки отзывов на проекты федеральных законов, направленные на увеличение открытости и расширение общественного обсуждения.

В 2013 году из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поступил в Законодательное Собрание 1221 проект федеральных законов. Проекты были направлены для рассмотрения в профильные постоянные комитеты и при необходимости в депутатские объединения Законодательного Собрания. В результате экспертно-правовым управлением была проведена правовая экспертиза 561 проекта постановлений Законодательного Собрания о рассмотрении проектов федеральных законов, направленных Государственной Думой Федеральной Собрания Российской Федерации. Из них о поддержании принятия проекта федерального закона – 514 постановлений, о нецелесообразности принятия проекта федерального закона – 44 постановления, о внесении поправок в проекты федеральных законов – 3 постановления (рис. 5).

Наибольшее число законопроектов, рассмотренных Законодательным Собранием в отчетном периоде, было направлено на совершенствование государственной системы, законодательства о выборах и референдуме, повышение эффективности экономической, финансовой и социальной политики, изменение административного и налогового законодательства. О приоритетах в законодательном обеспечении в данных сферах свидетельствует и распределение нагрузки по направлению отзывов на проекты федеральных законов на профильные комитеты (рис. 6)

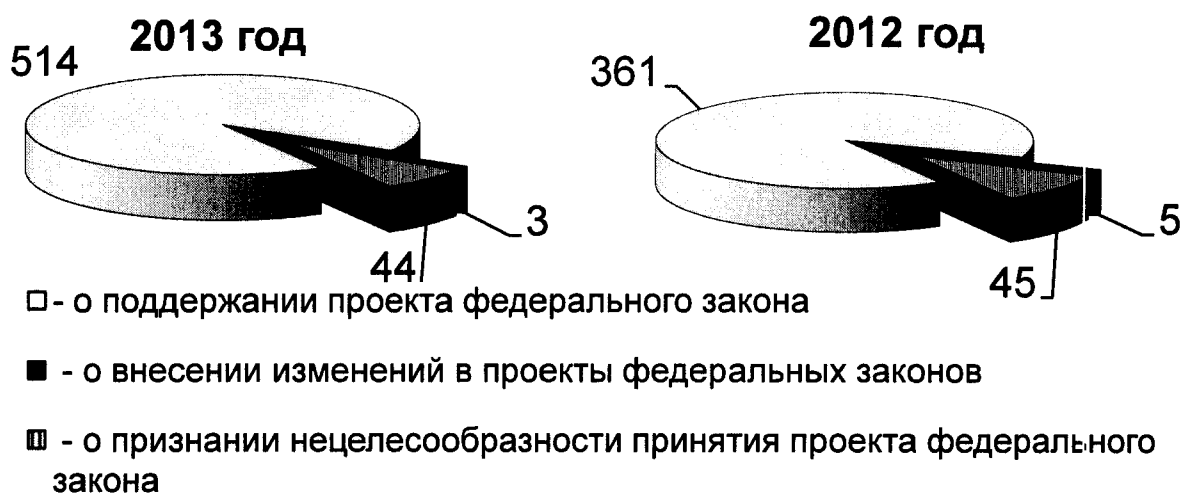


Рис.5. Количество направленных Законодательным Собранием отзывов на проекты федеральных законов (2012-2013 годы)



Рис.6 Количество проектов федеральных законов, рассмотренных в постоянных профильных комитетах Законодательного Собрания в 2013 году

В постоянные депутатские объединения Законодательного Собрания для изучения и подготовки замечаний и предложений было направлено 79 проектов федеральных законов, имеющих политическое значение, касающихся вопросов избирательного права, полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В 2013 году Законодательным Собранием подготовлено и направлено в Государственную Думу три отзыва на проекты федеральных законов с поправками ко второму чтению.

Поправкой к проекту Федерального Закона № 162172-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» было предложено сократить с 20 до 10 дней до дня голосования сроки осуществления таких избирательных действий, как составление списков избирателей, выдача открепительных удостоверений и проведение досрочного голосования, предусмотреть возможность возложения на участковую избирательную комиссию, действующую в границах муниципального образования, полномочий избирательной комиссии этого муниципального образования, а также регламентировать процедуру размещения заказов на изготовление бюллетеней, открепительных удостоверений и специальных знаков (марок) (поправки были учтены Государственной Думой при принятии закона, 5 апреля 2013 года закон подписан Президентом Российской Федерации).;

Был поддержан законопроект № 336292-6 «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предлагается упорядочить правовое регулирование вопросов государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в части проведения самостоятельных плановых проверок органа местного самоуправления не чаще одного раза в два года. Законопроект принят Государственной Думой, подписан Президентом Российской Федерации 21 декабря 2013 года № 370-ФЗ. Алтайским краевым Законодательным Собранием была направлена поправка по увеличению срока периодичности проведения проверок до трех лет.

Был поддержан проект закона № 249303-6 «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», направленный на развитие системы социального обслуживания населения в Российской Федерации, повышение его уровня, качества и эффективности. Законопроект предполагает признание утратившими силу действующих законов и формирование единого, интегрированного законодательного акта, регулирующего отношения в области социального обслуживания населения. Данный законопроект принят в первом чтении Государственной Думой. Алтайским краевым Законодательным Собранием были внесены поправки по тексту проекта закона на рассмотрение ко второму чтению.

Глава 2. Результаты правового мониторинга законодательства Алтайского края

2.1. Деятельность Законодательного Собрания по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по экспертизе нормативных правовых актов Законодательного Собрания на коррупциогенность

Совершенствование краевого законодательства предполагает надлежащую организацию и проведение правового мониторинга (в том числе и антикоррупционного мониторинга) и мониторинга правоприменения нормативных правовых актов органами государственной власти Алтайского края, а также всеми заинтересованными институтами гражданского общества. Правовой мониторинг, в том числе и антикоррупционный, осуществляется органами государственной власти Алтайского края в соответствии с законом Алтайского края от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» и иными правовыми актами. Деятельность носит системный, плановый характер и осуществляется как в отношении ранее принятых актов, так и проектов актов нормативного характера.

В 2013 году продолжена работа по мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края и их проектов.

Основной задачей правового мониторинга является выявление недостатков нормотворческой и правоприменительной деятельности. Правовой мониторинг осуществляется, прежде всего, путем анализа федерального и краевого законодательства, оперативного отслеживания вносимых в законодательство изменений.

Кроме того, для анализа и оценки региональной, в том числе и отраслевых правовых баз, в целях правового мониторинга используется следующая информация:

- 1) экспертные заключения на нормативные правовые акты, подготовленные Управлением Минюста Российской Федерации по Алтайскому краю;
- 2) протесты, представления и письма органов прокуратуры о выявленных в нормативных правовых актах противоречиях федеральному законодательству и коллизиях;
- 3) письма, обращения, иные материалы, подготовленные общественными организациями, иными заинтересованными лицами, поступившие в органы исполнительной власти края и затрагивающие вопросы регулирования общественных отношений либо совершенствования правовых актов и правоприменения;
- 4) информационные письма судебных органов и др.

Одно из направлений мониторинга – устранение несоответствия нормативных правовых актов федеральному законодательству и совершенствование законодательства Алтайского края с точки зрения регулирования отношений на региональном уровне.

В соответствии с распоряжением председателя Законодательного Собрания действуют две рабочие группы, осуществляющие свою деятельность под руково-

дством заместителя председателя Законодательного Собрания – председателя комитета по правовой политике.

Правовой основой для проведения мониторинга является закон Алтайского края от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» и постановление Законодательного Собрания от 23 декабря 2009 года № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании».

В 2013 году подготовлено и проведено 5 рабочих групп по мониторингу законодательства, ежемесячно готовились обзоры федерального законодательства с учетом необходимости изменения законодательства Алтайского края. Для сравнения: в 2012 году проведено 4 заседания рабочей группы, в 2011 году – 6 заседаний, в 2010 году – 8 заседаний.

По результатам деятельности рабочей группы по правовому мониторингу формируется План правотворческой, контрольной и организационной деятельности Законодательного Собрания на очередное полугодие, вносятся в него оперативные изменения.

Всего в 2013 году проведен правовой мониторинг 453 федеральных законов. По итогам мониторинга федерального законодательства потребовалось внесение изменений в более чем 70 нормативных правовых актов Алтайского края.

Продолжается работа по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Законодательного Собрания и их проектов.

Цель антикоррупционной экспертизы - выявление коррупционных факторов в законах Алтайского края и подзаконных нормативных правовых актов Алтайского края и внесение соответствующих изменений в действующие нормативные правовые акты Алтайского края.

Антикоррупционная экспертиза осуществляется в соответствии с постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2009 года № 281 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания и их проектов» и законом Алтайского края от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности».

Рабочая группа, возглавляемая заместителем председателя Законодательного Собрания – председателем комитета по правовой политике, собирается не реже одного раза в три месяца. В ее состав входят представители Законодательного Собрания (депутаты, представители экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, главные консультанты постоянных комитетов Законодательного Собрания), представитель Администрации Алтайского края, прокуратуры Алтайского края, руководитель Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и представитель Общественной палаты Алтайского края, Счетной палаты Алтайского края, представители депутатских фракций и объединений, научного сообщества.

В 2013 году рабочей группой были утверждены итоги антикоррупционной экспертизы за 2012 года и подготовлен и утвержден единый План-график проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского

края в Законодательном Собрании на 2013 год, в соответствии с которым проводилась экспертиза на наличие коррупциогенных факторов базовых нормативных правовых актов Алтайского края с ежемесячным отчетом профильных постоянных комитетов Законодательного Собрания о результатах экспертизы на заседаниях рабочих групп.

В 2013 году в соответствии с Планом-графиком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края в Законодательном Собрании, утвержденным рабочей группой, была проверено на наличие коррупциогенных факторов 24 действующих нормативных правовых акта.

Утверждены результаты антикоррупционной экспертизы 25 нормативных правовых актов Алтайского края в соответствии с утвержденным Планом-графиком: 1 постановления Законодательного Собрания, 4 постановлений Администрации Алтайского края и 20 законов Алтайского края.

Из них комитетом по правовой политике проведено 4 экспертизы, комитетом по аграрной политике и природопользованию – 6; комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству – 4; комитетом по социальной политике – 4; комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике – 4; комитетом по здравоохранению и науке – 3; комитетом по местному самоуправлению – 0.

По результатам экспертизы в 2013 году в 2 нормативных правовых актах выявлены коррупциогенные факторы:

- в законе Алтайского края от 1 июня 2000 года № 24-ЗС «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае» в статье 6 – широта дискреционных полномочий, наличие дублирующих полномочий (внесены изменения в ноябре 2013 года);

- в Регламенте Законодательного Собрания в статьях 36, 40 – широта дискреционных полномочий (принято решение о проведении дополнительных согласительных процедур).

Все проекты нормативных правовых актов, внесенные в 2013 году в Законодательное Собрание, прошли антикоррупционную экспертизу. Положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы, устранялись, как правило, на стадии доработки проекта его разработчиком.

Для совершенствования деятельности по антикоррупционной экспертизе и правовому мониторингу, придания ей большей системности подготовлен проект постановления о создании комиссии Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу.

2.2. Взаимодействие Законодательного Собрания в сфере правотворческой деятельности с прокуратурой Алтайского края и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, с судебными органами

В 2013 году была продолжена совместная работа согласно принятому в 2008 году Соглашению о порядке взаимодействия Законодательного Собрания,

прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю по следующим направлениям:

- 1) законотворческая деятельность Законодательного Собрания;
- 2) мониторинг нормативных правовых актов Алтайского края;
- 3) проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов Алтайского края и проектов, вносимых в Законодательное Собрание.

Взаимодействие с органом законодательной власти осуществлялась в формах участия представителей прокуратуры края и Управления юстиции в сессиях Законодательного Собрания, в заседаниях рабочих групп по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и правовому мониторингу, заседаниях профильных комитетов и комиссий по разработке законопроектов, в заседаниях рабочих групп по подготовке проектов правовых актов. Так, в 2013 году представители указанных органов приняли участие в 11 сессиях Законодательного Собрания, в заседаниях постоянных комитетов, рабочих группах по подготовке законопроектов, 5 рабочих группах по мониторингу законодательства и по проведению антикоррупционной экспертизы.

В 2013 году прокуратурой Алтайского края стала активно использоваться такие формы взаимодействия с законодательным органом края как направление предложений в план работы Законодательного Собрания и направление информации для совместного рассмотрения на рабочей группе по мониторингу законодательства. Результатом такой работы стало внесение изменений в 11 законов края, в т.ч. 2 из которых совместно разработаны прокуратурой Алтайского края и комитетом по правовой политике.

При этом наибольшая эффективность правотворческого процесса достигается посредством участия на стадии разработки проектов нормативных правовых актов путем проведения правовой и антикоррупционной экспертиз проектов нормативных правовых актов Законодательного Собрания, вносимых на сессию субъектами законодательной инициативы. Ежегодно на предварительную экспертизу в указанные органы направляется более 150 проектов нормативных правовых актов.

В 2013 году прокуратурой Алтайского края было направлено 16 заключений на проекты нормативных правовых актов (в 2010 году – 11 заключений, в 2011 году – 11 заключений, в 2012 году – 12 заключений), Управлением Министерства юстиции по Алтайскому краю – 11 экспертных заключений на проекты нормативных правовых актов (в 2010 году – 6 заключений, в 2011 году – 15 заключений, в 2012 году – 7 экспертных заключений). При доработке законопроектов замечания прокуратуры и Управления Министерства юстиции учитывались субъектами законодательной инициативы.

Управлением Министерства юстиции по Алтайскому краю проведены правовая и антикоррупционная экспертизы 191 закона края (2012 год – 233) и 19 постановлений Законодательного Собрания (2012 год – 36), из них повторно в связи с динамикой федерального законодательства - в отношении 56 законов и 19 постановлений. По результатам повторной правовой экспертизы несоответствия федеральному законодательству выявлены в законе Алтайского края от 10 апреля

2007 года № 22-ЗС «О библиотечном деле в Алтайском крае». Законом Алтайского края от 31 декабря 2013 года № 97-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Алтайского края» внесены изменения, устраняющие выявленные несоответствия федеральному законодательству. Данные о деятельности Управлением Министерства юстиции по Алтайскому краю приведены в таблице 7.

Таблица 7

**Проведение Управлением Министерства юстиции по Алтайскому краю
правовой и антикоррупционной экспертизы законов Алтайского края и
постановлений Законодательного Собрания**

	2013 год		2012 год	
	законы Алтайского края	постановления	законы Алтайского края	постановления
Включено в федеральный регистр	100	8	99	21
Проведена правовая экспертиза законов	191	19	233	36
в том числе повторно	56	9	79	13
Выявлено несоответствий федеральному законодательству:	1	-	3	-
в том числе по результатам повторной правовой экспертизы	1	-	3	-
Приведено в соответствие с федеральным законодательством	1	-	2	-
Выявлено коррупциогенных факторов	-	-	-	-
Пересмотрены результаты экспертизы	-	-	-	-
Поступило и рассмотрено проектов	137	15	133	18
без замечаний	119	15	120	18
высказано замечаний и предложений:	18	3	13	-
в т. ч. несоответствий федеральному законодательству	9	-	3	-
в т. ч. коррупциогенных факторов	1	-	1/0	-
Учтено замечаний	9	1	9	-

Направлены предложения о корректировке в связи с динамикой федерального законодательства в отношении 10 законов края и 1 постановления Законодательного Собрания, в том числе по результатам повторной экспертизы в отношении 8 законов края.

Устойчивая тенденция последних лет, характеризующаяся снижением удельного веса выявляемых несоответствий федеральному законодательству в принятых законах Алтайского края и постановлениях Законодательного Собрания, в определенной степени обеспечивается налаженным взаимодействием законодательного (представительного) органа государственной власти края с органами юстиции на стадии разработки нормативных правовых актов.

Так, удельный вес несоответствий федеральному законодательству, выявленных Управлением Министерства юстиции по Алтайскому краю в 2011 году составил 3,7%, в 2012 году – 1,3%, 2013 году – 0,5%.

В результате совместной работы над законопроектами на стадии их принятия из года в год уменьшается количество экспертных заключений Управления юстиции на действующие нормативные правовые акты. Так в 2013 году в Алтайское краевое Законодательное Собрание из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю поступило 12 экспертных заключений на действующие нормативные правовые акты Законодательного Собрания (в 2008 году – 53, в 2009 году – 43, в 2010 году – 31, в 2011 году – 43, в 2012 году – 27). Из них по сферам деятельности комитетов:

- по правовой политике – 5 заключений (в 2010 году – 13 заключений, в 2011 году – 16 заключений, в 2012 году – 12 заключений);

- по экономической политике, промышленности и предпринимательству – 3 заключения (в 2010 году – 4 заключения, в 2011 году – 10 заключений, в 2012 году – 4 заключения);

- по социальной политике – 3 заключения (в 2010 году – 5 заключений, в 2011 году – 6 заключений, 2012 году – 6 заключений);

- по местному самоуправлению – 1 заключение (в 2010 году – 3 заключения, в 2011 году – 4 заключения, 2012 году – 2 заключения);

- по аграрной политике и природопользованию – 0 заключений (в 2010 году – 2 заключения, в 2011 году – 2 заключения, в 2012 году – 2 заключения);

- по здравоохранению и науке – 0 заключений (в 2011 году – 0 заключений, в 2012 году – 1 заключение);

По предмету ведения комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике экспертных заключений в 2011-2013 годах не поступало.

По результатам работы 10 экспертных заключений признаны обоснованными, соответствующие изменения в нормативные правовые акты внесены. По одному экспертному заключению постоянным комитетом по местному самоуправлению принято решение о плановом изменении законодательства в течение 2014 года. По одному экспертному заключению комитетом по экономической политике, промышленности и предпринимательству направлено письмо о несогласии с выводами, изложенными в заключении.

В настоящее время, в результате взаимодействия и совместной работы Управления Министерства юстиции по Алтайскому краю и Законодательного Собрания практически все нормативные правовые акты, в которых Управлением Министерства юстиции по Алтайскому краю выявляются нарушения, приводятся в соответствие с федеральным законодательством без судебных процедур и принятия мер прокурорского реагирования.

Прокуратурой Алтайского края в 2013 году в адрес Законодательного Собрания направлено 4 протеста прокурора Алтайского края и 2 представления (в 2008 году – 10 протестов и 1 представление, в 2009 году – 5 протестов и 1 представление, в 2010 году – 5 протестов, в 2011 году – 9 протестов и 1 требование об устранении коррупциогенного фактора, в 2012 году – 3 протеста и 2 представления).

Поступившие акты прокурорского реагирования были рассмотрены экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания совместно с профильными постоянными комитетами. По результатам были внесены соответствующие изменения в законы Алтайского края: «О статусе административного центра Алтайского края»; «О социальном партнерстве в Алтайском крае»; «О физической культуре и спорте в Алтайском крае».

Признаны утратившими силу законы Алтайского края: «Об охране общественной нравственности»; «Об инновационной деятельности в Алтайском крае»; «О государственной поддержке инновационной деятельности в агропромышленном комплексе Алтайского края».

Принят новый закон Алтайского края «О государственной поддержке инновационной деятельности».

В 2013 году Законодательное Собрание участвовало в 3 судебных процессах об оспаривании нормативных правовых актов Алтайского края по заявлению граждан и юридических лиц:

- об оспаривании норм закона Алтайского края «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий пикетирования на территории Алтайского края»;

- о признании недействующими в части законов Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» и «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (решением суда первой инстанции заявителям отказано, кассационная инстанция оставила решение в силе);

- о признании бездействия Законодательного Собрания в части предоставления льгот многодетным матерям.

По всем судебным процессам заявителям отказано в удовлетворении их требований. Динамика оспаривания приводится в таблице 8.

Представляется, что созданная система нормотворчества в Алтайском крае в целом представляет достаточно эффективный механизм по подготовке законопроектов. Накопленный опыт взаимодействия законодательного органа прокуратуры Алтайского края и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю позволяет обеспечить на территории края единство правового пространства. Вместе с тем, вопрос обеспечения единства правового пространства

в условиях динамичного развития федерального законодательства не теряет своей актуальности.

Таблица 8

**Динамика оспаривания нормативных правовых актов
Законодательного Собрания в судах общей юрисдикции в 2011-2013 годах**

	2011 год	2012 год	2013 год	Всего за 3 года
Всего судов, в т.ч.	3	3	3	9
по заявлению прокурора, из них:	1	-	-	1
- прокурору отказано	-	-	-	-
- требования прокурора удовлетворены	1	-	-	-
из них: - полностью	1	-	-	1
- частично	-	-	-	-
- производство по делу прекращено	-	-	-	-
по заявлениям граждан и юридических лиц, из них:	2	3	3	8
- истцу отказано	2	-	3	5
- требования истца удовлетворены	-	3	-	3
- производство по делу прекращено	-	-	-	-

2.3. Взаимодействие Законодательного Собрания в сфере правотворческой деятельности с институтами гражданского общества

Законодательное Собрание, его должностные лица, взаимодействуют с институтами гражданского общества на всех стадиях правотворческой деятельности: от принятия решения о подготовке нормативного правового акта до контроля за эффективностью его исполнения.

Взаимодействие с институтами гражданского общества Законодательное Собрание реализует, в частности, через участие их представителей в работе двух постоянно действующих рабочих групп по проведению мониторинга законодательства Алтайского края и по проведению антикоррупционной экспертизы законов Алтайского края, иных нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием.

С целью закрепления обеспечения проведения независимой антикоррупционной экспертизы все проекты нормативных правовых актов размещены на официальном сайте не позднее чем за пять дней до их рассмотрения.

В Законодательное Собрание в 2013 году поступило 4 заключения независимых экспертов по результатам проведения антикоррупционной экспертизы (в 2002 году – 2 заключения).

В частности, поступило заключение АНО «Центр правотворчества, экспертизы и мониторинга законодательства» на закон Алтайского края от 30 октября

2012 года № 78-ЗС «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края», в соответствии с которым в законе коррупционные факторы выявлены не были. Согласно экспертным заключениям, поступившим от АНО ВПО «Алтайская академия экономики и права (институт)» на закон Алтайского края от 5 февраля 2008 года № 5-ЗС «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд на территории Алтайского края» и закон Алтайского края от 31 декабря 2004 года № 78-ЗС «О предупреждении распространения туберкулёза в Алтайском крае» коррупционные факторы также выявлены не были.

Замечания, высказанные в экспертном заключении на закон Алтайского края от 9 ноября 2006 года № 122-ЗС «О правотворческой деятельности», были рассмотрены комитетом Законодательного Собрания по правовой политике и отклонены по причине формального характера, как не способные повлечь за собой проявления коррупции.

В 2013 году проведен ряд мероприятий с участием общественных институтов, в ходе которых были обсуждены результаты мониторинга правоприменения (приложение 4 Доклада), а также 5 заседаний рабочих групп по проведению мониторинга законодательства Алтайского края и по проведению антикоррупционной экспертизы законов Алтайского края, иных нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием.

Представители общественности входят в состав двух Советов при Законодательном Собрании: по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию и по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий.

Представители институтов гражданского общества приглашаются на заседания сессий Законодательного Собрания, совещаний по разработке и доработке проектов нормативных правовых актов, для проведения «круглых столов», конференций и иных организационных мероприятий.

Эффективность такого взаимодействия оценивается не только количеством совместных заседаний, но и количеством и качеством реализуемых инициатив.

Для эффективного взаимодействия с институтами гражданского общества в области правотворческой деятельности:

- рабочая группа по правовому мониторингу законодательства Алтайского края принимает решение о привлечении к мониторингу научных организаций, специалистов, институтов гражданского общества (постановление Законодательного Собрания от 2 октября 2012 года № 467 «О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2009 года № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании»);

- на стадии выдвижения проекта нормативного правового акта в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов не позднее пяти дней до даты их рассмотрения размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания (изменения от 11 июля 2011 года № 92-ЗС закона Алтайского края «О правотворческой деятельности»);

- проект правового акта, принятый в первом чтении, принятый правовой акт направляются Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае, в Общественную палату Алтайского края, а также в иные органы, организации (постановление Законодательного Собрания от 3 апреля 2012 года № 110 «О внесении изменений в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания»).

При подготовке Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2013 году и перспективах его совершенствования» в высшие учебные заведения Алтайского края были направлены письма с предложением высказать предложения по концепции доклада и направления совершенствования законодательства на последующий период.

На системной основе организовано взаимодействие Законодательного Собрания, его постоянных профильных комитетов с Общественной палатой Алтайского края.

В 2013 году Законодательным Собранием проведены всероссийская научно-практическая конференция по теме: «Представительная власть в Российской Федерации: история, теория и современность» и межрегиональная научно-практическая конференция по теме: «Конституция Российской Федерации: социальные ориентиры, практика реализации», в работе которых активно приняли участие представители общественности Алтайского края.

2.4. Мониторинг правоприменения законодательства Алтайского края в рамках контрольных полномочий Законодательного Собрания

Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» на федеральные и региональные органы государственной власти возложена обязанность осуществления мониторинга применения нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации согласно методике и на основании плана, которые утверждены Правительством Российской Федерации. Также установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют мониторинг правоприменения в пределах полномочий по собственной инициативе.

С целью регулирования отношений по осуществлению правового мониторинга с учетом требований к данной деятельности, установленных на федеральном уровне, а также с учетом сложившейся практики принят закон Алтайского края от 5 октября 2012 года № 68-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О правотворческой деятельности». Закон установил два направления деятельности по правовому мониторингу: мониторинг нормативных правовых актов и мониторинг практики их применения, а также закрепил порядок осуществления мониторинга правоприменения органами государственной власти Алтайского края.

Постановлением Законодательного Собрания от 2 октября 2012 года № 467 «О внесении изменений в приложение к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2009 года № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом

Законодательном Собрании» закреплено участие Законодательного Собрания в осуществлении мониторинга правоприменения, проводимого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации на основании соответствующих планов Правительства Российской Федерации; а также проведение мониторинга правоприменения по собственной инициативе в рамках осуществления контрольных полномочий за исполнением и соблюдением законов Алтайского края.

В 2013 году проведен ряд мероприятий Законодательного Собрания, на которых были обсуждены результаты мониторинга правоприменения, в том числе:

- депутатские слушания – 1;
- публичные слушания – 2;
- заседания «круглого стола» – 12;
- расширенные заседания комитетов – 20;
- выездные заседания комитетов – 13;
- совместные заседания комитета по аграрной политике и природопользованию и Совета по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий при Законодательном Собрании – 4;
- заседания рабочих групп комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике по подготовке к принятию проектов законов Алтайского края – 2;
- заседание Совета по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Законодательном Собрании – 1;
- заседания рабочих групп по проведению мониторинга законодательства Алтайского края и по проведению антикоррупционной экспертизы законов Алтайского края, иных нормативных правовых актов, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием – 5.

Полный перечень указанных мероприятий приведен в Приложении 4 Доклада.

Следует отметить, что сфера мониторинга правоприменения постоянно увеличивается, к участию в мониторинге привлекается широкий круг правоприменителей, ученых, специалистов, представителей гражданского общества, тем самым создаются эффективные механизмы реализации принятых законов и контроля их исполнения.

В 2013 году комитетами Законодательного Собрания проведен анализ практики применения нормативных правовых актов и их отдельных положений (в том числе двух федеральных законов), также рассматривались на заседаниях комитетов вопросы правоприменения в различных сферах деятельности. По результатам рассмотрения принято 2 закона Алтайского края и 2 постановления Законодательного Собрания о ходе выполнения нормативных правовых актов в различных сферах правового регулирования.

Законодательное Собрание также проводило мониторинг правоприменения законов Алтайского края и постановлений Законодательного Собрания без вынесения данных вопросов на рассмотрение сессий. Необходимо отметить большую работу поданному направлению, проведенную постоянными комитетами Законодательного Собрания в рамках вопросов своего ведения.

Сфера правовой политики.

1. 28 февраля 2013 года состоялся круглый стол «Проблемы повышения правовой культуры молодежи в Алтайском крае». Инициаторами его проведения выступили комитет по правовой политике, комитет по социальной политике и фракция «КПРФ». В обсуждении актуальных вопросов, связанных с реализацией государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания, приняли участие студенты и преподаватели краевых вузов, представители государственных органов, общественности. В итоговом документе круглого стола даны рекомендации уполномоченным органам, касающиеся совершенствования правового регулирования и правоприменения, привлечения и стимулирования молодежи к деятельности в указанной сфере.

2. Проведены расширенные заседания комитета по правовой политике по вопросам:

- «О состоянии преступности на объектах транспорта в Алтайском крае и мерах, принимаемых по ее предупреждению» с отчетом начальника Алтайского линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте В.В. Прилепского (20 марта 2013 года);

- «О реализации закона Алтайского края «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» с обсуждением вопроса учета эфирного времени при освещении деятельности политических партий (10 апреля 2013 года);

- «О реализации ведомственной целевой программы «Информационное обеспечение деятельности органов государственной власти Алтайского края по социально-экономическому развитию Алтайского края на 2009-2011 годы» (29 мая 2013 года);

- «О реализации законов Алтайского края «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края» и «О противодействии коррупции в Алтайском крае» (23 декабря 2013 года).

Сфера местного самоуправления.

1. Постоянный комитет по местному самоуправлению 21 мая 2013 года, спустя год после принятия закона Алтайского края «О старосте сельского населённого пункта в Алтайском крае», рассмотрел ход его исполнения на выездном заседании комитета в Заринском районе. Участниками заседания помимо депутатов краевого Законодательного Собрания были представители органов местного самоуправления Заринского, Первомайского и Кытмановского районов, работники департамента организации управления Администрации Алтайского края, Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края».

По итогам выездного заседания было принято решение оказать необходимую методическую помощь органам местного самоуправления тех поселений Заринского района, на территории которых планируется введение института старост, а также совместно с департаментом организации управления Администрации

ции края разработать модельное Положение о старосте сельского населённого пункта.

Всё намеченное было выполнено, что принесло заметный результат. Уже в ноябре 2013 года Правление ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края» отметило целенаправленную работу главы и администрации Заринского района по выполнению названного закона края. Руководителям муниципальных образований было рекомендовано ознакомиться с опытом работы органов местного самоуправления Заринского района и использовать его в практической деятельности.

2. В связи с принятием в декабре 2012 года закона Алтайского края «О признании утратившими силу отдельных положений закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния» возникли отдельные вопросы, связанные с его практической реализацией.

Для их решения комитет провёл 2 выездных заседания в Первомайском районе (в марте и сентябре 2013 года) с привлечением управления ЗАГС Алтайского края и комитета ЗАГС администрации Первомайского района. В работе этих заседаний также приняли участие депутаты сельских поселений и представители общественности района. По их итогам были даны рекомендации органам ЗАГС и органам местного самоуправления, которые позволили снизить остроту возникавших проблем.

3. Комитет по местному самоуправлению принимал участие в выработке предложений к федеральным органам власти, направленным на совершенствование законодательства о местном самоуправлении.

Так, в ходе прошедшего в январе 2013 года совместного совещания Администрации Алтайского края, Алтайского краевого Законодательного Собрания, прокуратуры Алтайского края, Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края», органов местного самоуправления Алтайского края по теме «Проблемы взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления» представители муниципалитетов обращали внимание на большое количество проверок, проводимых различными надзорными ведомствами.

В связи с этим, участвовавшему в совещании представителю Генеральной прокуратуры Российской Федерации были высказаны пожелания оказать содействие в реализации предложения о внесении в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнений, предусматривающих наделение органов прокуратуры полномочиями по координации деятельности иных органов, осуществляющих надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Соответствующий законопроект был внесён в Государственную Думу в августе 2013 года, а в декабре принят и с 1 января 2014 года вступил в силу.

Сфера бюджетной, налоговой и кредитной политики.

1. В завершение бюджетного процесса 2012 года в июне 2013 года на площадке Алтайского государственного университета проведены публичные слуша-

ния по отчету об исполнении краевого бюджета за 2012 год. В обсуждении итогов прошедшего года и перспектив на 2013 год приняли участие депутаты Законодательного Собрания, члены Общественной палаты Алтайского края, представители научного сообщества.

2. По результатам исполнения бюджетов за 2012 год приняты законы Алтайского края от 5 июня 2013 года № 35-ЗС «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2012 год» и от 5 июня 2013 года № 36-ЗС «Об исполнении краевого бюджета за 2012 год» и реализована контрольная функция представительного органа Алтайского края.

3. В рамках контроля за исполнением краевого бюджета в 2013 году комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике постоянно проводился анализ поступления налоговых и неналоговых доходов краевого и местных бюджетов, бюджетных ассигнований на предоставление мер социальной поддержки гражданам, поддержку реального сектора экономики, реализацию адресной инвестиционной программы.

4. По результатам мониторинга правоприменения положений Налогового кодекса Российской Федерации в части патентной системы налогообложения комитетом подготовлена законодательная инициатива, предусматривающая изменение существующего порядка введения патентной системы налогообложения, путем транслирования полномочий по принятию решений о размере потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности с регионального уровня на муниципальный.

5. В 2013 году совместно со Счетной палатой Алтайского края подготовлено постановление от 22 апреля 2013 г. № 253 «Об отчете Счетной палаты Алтайского края о работе за 2012 год».

Кроме того, на декабрьской сессии Законодательного Собрания был рассмотрен отчет Избирательной комиссии Алтайского края об использовании средств краевого бюджета, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутата Законодательного Собрания по одномандатному избирательному округу № 8. По результатам рассмотрения отчета депутатами было принято постановление Законодательного Собрания от 25 декабря 2013 года № 825.

Сфера экономической политики, промышленности и предпринимательства.

1. В соответствии со ст. 87 Устава (Основного Закона) Алтайского края на сессии Законодательного Собрания был заслушан отчет Губернатора Алтайского края о результатах деятельности Администрации Алтайского края, содержащий, в том числе, оценку правоприменительной практики в Алтайском крае. Представлению доклада Губернатора предшествовала подготовка вопросов каждым депутатским объединением – фракцией Законодательного Собрания, в которых, в том числе, давалась оценка практики правоприменения по ряду направлений правового регулирования. В постановлении Законодательного Собрания «Об отчете Губернатора Алтайского края о результатах деятельности Администрации Алтай-

ского края» определены первоочередные задачи социально-экономического развития Алтайского края.

2. В январе 2013 года комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству совместно с Алтайской академией экономики и права провел «круглый стол» на тему «Совершенствование правовой базы в сфере развития туризма в Алтайском крае». Участники «круглого стола» отметили, что правовое регулирование туризма и государственной поддержки въездного, внутреннего и социального туризма должны быть среди приоритетных задач государственной политики в сфере туризма на ближайшую перспективу, поскольку туризм в стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года рассматривается как существенная составляющая инновационного развития региона. По итогам обсуждения участниками были приняты рекомендации. В частности, Законодательному Собранию совместно с органами исполнительной власти Алтайского края и сотрудниками ААЭП рекомендовано продолжить работу по мониторингу законодательства субъектов Российской Федерации в сфере туризма и изучению вопроса о целесообразности принятия на территории Алтайского края базового закона о туризме, а также нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы конкретного направления туристической деятельности.

3. В рамках контрольных функций на заседаниях комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству были рассмотрены законы Алтайского края: «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае» (июнь 2013 г.); «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» (сентябрь 2013 г.).

4. На расширенном заседании комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству совместно с Главным управлением имущественных отношений Алтайского края дважды в октябре 2013 года рассматривался вопрос об исполнении прогноза поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края, за 2013 год и прогнозе поступления данных доходов в 2014 году.

5. Законодательное Собрание осуществляет ежегодный контроль за подготовкой жилищно-коммунального комплекса к отопительному сезону. Информация о результатах начала отопительного сезона в Алтайском крае была рассмотрена на заседании профильного комитета и на октябрьской сессии Законодательного Собрания.

Сфера аграрной политики и природопользования.

В ходе заседания комитета по аграрной политике и природопользованию и проводилось обсуждение реализации закона Алтайского края «О пчеловодстве». В частности, были даны разъяснения в части применения норм статьи 8 закона «О пчеловодстве» для районов с высокой плотностью размещения пасек, рассмотрены конкретные предложения по механизму продвижения бренда «Алтайский мед» и проанализирована результативность проведенных с этой целью более

50 мероприятий, рассмотрены юридические аспекты создания в Алтайском районе потребительского снабженческо-сбытового кооператива пчеловодов.

Сфера социальной политики.

В 2013 году комитетом по социальной политике был рассмотрен ход исполнения ряда законов.

1. С посещением учреждений Павловского района был рассмотрен вопрос о ходе выполнения закона Алтайского края «О социальном обслуживании населения в Алтайском крае» в части предоставления краевыми государственными учреждениями социального обслуживания Алтайского края социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому, а также в полустационарных условиях бесплатно и на условиях частичной оплаты.

Значимость обсуждения связана с тем, что в Алтайском крае на обслуживании в 119-ти отделениях социального обслуживания на дому находится 9115 человек, в том числе 355 участников Великой Отечественной войны, из которых 208 являются инвалидами, 497 вдов погибших (умерших) участников Великой Отечественной войны, 11 бывших несовершеннолетних узников фашистских концлагерей, 154 реабилитированных, 3719 ветеранов труда, 1313 тружеников тыла.

В 2012-2013 годах услуги предоставлялись в полном объеме, что подтверждают проводимые в учреждениях ежеквартально мероприятия по контролю качества оказываемых услуг, осуществляемые специалистами Главалтайсоцзащиты. Прокуратурой Алтайского края, ее районными подразделениями.

Было отмечено что идет поиск новых форм социального обслуживания граждан пожилого возраста (социальный туризм, выезды в краеведческий музей, посещения театров, храмов, технология «Санаторий на дому» и др). Продолжает использоваться такая форма работы с пожилыми, как устройство одиноких пожилых людей в патронатные семьи.

Продолжается реализация «дорожной карты» - плана мероприятий «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Алтайского края» на 2013-2018 годы, которым предусмотрено повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, педагогических работников, оказывающих услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, среднего и младшего медицинского персонала учреждений социального обслуживания населения до 100% от средней заработной платы в крае.

2. Был рассмотрен вопрос «О реализации на территории Алтайского края Федерального закона «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

По информации Пенсионного фонда Российской Федерации более 51 тысячи граждан Алтайского края являются получателями ежемесячной денежной выплаты и включены в региональный сегмент Федерального регистра.

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию

вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», гражданам, получившим суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения, превышающую 25 сЗв (бэр), гарантируются меры социальной поддержки внеочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях и аптеках, обслуживание в поликлиниках, к которым они были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, ежемесячная выплата денежной компенсации в размере 493,74 рублей на приобретение продовольственных товаров, доплата до размера прежнего заработка при переводе по медицинским показаниям на нижеоплачиваемую работу, а также ежемесячная компенсация в размере 363,97 руб. на питание дошкольников, если они не посещают дошкольное учреждение по медицинским показаниям. Ежемесячная денежная выплата гражданам, получившим суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения, превышающую 25 сЗв (бэр) устанавливается в размере 1700,23 руб., гражданам, получившим суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения более 5 сЗв (бэр), но не превышающую 25 сЗв (бэр), детям в возрасте до 18 лет первого и второго поколения граждан, получивших суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения более 5 сЗв (бэр), страдающим заболеваниями вследствие радиационного воздействия одного из родителей, - 532,35 руб.

Краевым законодательством для «семипалатинцев» установлены дополнительные социальные гарантии. «Семипалатинцы», имеющие одновременно право на меры социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», или «О ветеранах», или законами Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов» и «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» в отличие от других категорий льготников, получают ЕДВ по двум наиболее выгодным основаниям (одну - по «семипалатинскому» закону, а вторую - по одному из оснований согласно вышеназванным законам). Также в соответствии с постановлением Администрации Алтайского края от 1 ноября 2008 года № 467 «О порядке предоставления права льготного проезда отдельным категориям граждан» «семипалатинцы» обеспечиваются проездными билетами, дающими право на льготный проезд всеми видами городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси), а также в пределах административного района проживания - автомобильным транспортом (кроме такси) внутрирайонного сообщения. Муниципальные образования тоже могут устанавливать дополнительные льготы для данной категории граждан.

Мониторинг правоприменения позволил установить, что Федеральный закон «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» в Алтайском крае реализуется в полном объеме, права и законные интересы граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, соблюдаются.

3. По результатам рассмотрения вопроса «О ходе выполнения закона Алтайского края «О региональной молодежной политике в Алтайском крае» в части организации летнего отдыха, санаторно-курортного лечения и оздоровления де-

тей, подростков, учащихся и студенческой молодёжи в 2013 году» было принято решение, в котором отражены направления дальнейшего совершенствования организации летней оздоровительной кампании. К ним отнесены: своевременное финансирование детской оздоровительной кампании в пределах средств, предусмотренных в краевом бюджете на организацию оздоровления и отдыха детей, в том числе организации на базе детских загородных оздоровительных учреждений различных семейных форм отдыха и оздоровления для родителей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации; укомплектование детских оздоровительных учреждений (организаций) педагогическими и медицинскими кадрами, специалистами дополнительного образования, квалифицированными тренерами-преподавателями для организации спортивно-оздоровительной работы с детьми, предусмотрев для них повышение заработной платы; осуществление контроля за летним отдыхом детей, организацией полноценного сбалансированного питания, физического воспитания с использованием опыта работы предыдущих лет.

Необходимо продолжить выделение оздоровительных учреждений для целевого финансирования и организации загородных учреждений круглогодичного использования; использовать стационарные санатории профилактории, курорт «Белокуриха» для оздоровления детей, нуждающихся в особой заботе государства; продолжить практику по использованию в детских оздоровительных лагерях для организации питьевого режима детей бутилированной обогащенной воды (фтором, йодом и селеном).

Органам местного самоуправления рекомендовано предусмотреть средства на софинансирование мероприятия «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время»; в рамках муниципальных программ содействия занятости расширить практику привлечения организаций внебюджетного сектора экономики к участию в мероприятии по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан; в рамках территориальных трехсторонних соглашений предусмотреть обязательства работодателей по организации временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации; принять дополнительные меры по улучшению материально-технической базы и оснащению медицинским оборудованием детских загородных оздоровительных учреждений в соответствии с предписаниями Управления Роспотребнадзора.

4. По инициативе депутатов постоянного депутатского объединения – фракции «Либерально-демократическая партия России» проведен круглый стол на тему: «Проблемы и перспективы развития детско-юношеского спорта в Алтайском крае». Итогом круглого стола стали рекомендации, а также проект закона Алтайского края «О внесении изменения в статью 11 закона Алтайского края «О физической культуре и спорте в Алтайском крае», который был принят на двадцать шестой сессии Законодательного Собрания.

Сфера молодежной политики.

1. Участниками «круглого стола» на тему «Патриотическое воспитание молодёжи как мера противодействия экстремизму», организованного комитетом по социальной политике, отмечено, что в целях развития патриотического воспитания молодёжи как одного из звеньев противодействия экстремизму, в Алтайском крае приняты долгосрочные целевые программы «Патриотическое воспитание граждан в Алтайском крае» на 2011-2015 годы и «Противодействие экстремизму в Алтайском крае» на 2012-2014 годы.

Организационную работу по реализации мероприятий федеральных, краевых и иных программ в области патриотического воспитания граждан проводят учреждения и центры патриотического воспитания.

Большое внимание уделяется системе подготовки специалистов в области патриотического воспитания с привлечением преподавателей высших учебных заведений и на базе гражданского и патриотического воспитания молодёжи КГБУ «Краевой дворец молодёжи». В Алтайском краевом институте повышения квалификации работников образования курсовую подготовку проходят специалисты-организаторы патриотического воспитания.

На средства грантов Администрации Алтайского края в сфере молодежной политики в 2013 году изданы пособия, альбомы, сборники методические материалы из опыта работы педагогов края «Растим патриотов России». Краевые учреждения образования проводят мероприятия, направленные на устранение правового нигилизма, противодействия этнической и религиозной нетерпимости, ксенофобии и национализма.

В качестве профилактических мер проводятся мероприятия, посвященные проблемам толерантного отношения к представителям иных национальностей и религий: организуются «круглые столы», научно-практические конференции, в ходе которых обсуждаются доклады, посвященные культуре, обычаям республик в составе Российской Федерации, проблемам иностранных студентов, вопросам толерантности и предупреждению экстремизма.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры и положительные тенденции, существует ряд проблем, связанных с ростом молодёжных неформальных объединений и движений, потенциально несущих в себе опасность вовлечения в экстремистскую деятельность. Для дальнейшего развития и совершенствования системы патриотического воспитания молодёжи как меры противостояния экстремизму необходимы совместные усилия органов законодательной и исполнительной власти, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, образовательных учреждений, общественных организаций.

2. «Круглый стол» на тему «Проблемы повышения правовой культуры молодёжи в Алтайском крае», был проведен совместно с комитетом по правовой политике и постоянным депутатским объединением - фракцией «КПРФ».

Было отмечено, что молодежная политика в Алтайском крае осуществляется в соответствии с законом «О государственной региональной молодежной политике в Алтайском крае». Данный закон не предусматривает развитие правовой грамотности и правосознания молодёжи в качестве отдельного направления ре-

гиональной молодежной политики. Вместе с тем, принят и реализуется ряд законов Алтайского края, в том числе «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края», «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае», «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае», «О добровольной пожарной охране», «Об участии населения в охране общественного порядка на территории Алтайского края», направленных на формирование законопослушного поведения, активной социальной позиции молодежи, вовлечение молодых людей в общественно полезную деятельность. Также в Алтайском крае приняты законы «Об основах взаимодействия органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления Алтайского края и общественных объединений, реализующих на территории Алтайского края социально значимые проекты», «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае», предусматривающих поддержку молодежных и иных объединений, разрабатывающих и реализующих социально значимые проекты.

3. В целях привлечения молодых граждан к непосредственному участию в формировании и реализации молодежной политики, создания условий для включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь Алтайским краевым Законодательным Собранием в 2002 году создан Молодежный Парламент Алтайского края.

4. Уполномоченными государственными органами, государственными и муниципальными учреждениями, общественными объединениями реализуются «План мероприятий, направленных на повышение правовой культуры населения Алтайского края, на 2011 – 2013 годы», в составе которого выделен самостоятельный раздел «Правовое образование детей и молодежи».

5. При Избирательной комиссии Алтайского края создана и активно работает Молодежная избирательная комиссия Алтайского края. В соответствии с Планом организована работа по созданию в образовательных учреждениях представительств Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае.

В тоже время, было отмечено что несмотря на проводимую работу, существуют проблемы, требующие объединение усилий всех субъектов, работающих в указанной сфере.

В частности, актуальными являются вопросы оказания бесплатной юридической помощи молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, сиротам и иным категориям молодых людей, нуждающимся в социальной поддержке. Также особое внимание необходимо уделить вопросам обучения школьников и студентов основам правовых знаний, доступа к информационно-правовым системам, популярной юридической литературе.

Решение проблем должно носить комплексный характер и требует координации работы всех уполномоченных и заинтересованных субъектов работы по правовому просвещению молодежи, а также осуществления дополнительных мер по организационно-финансовому обеспечению этой деятельности. Для работы с

молодежью было признано целесообразным привлекать молодежные правозащитные объединения, студентов юридических факультетов и вузов.

Сфера здравоохранения и науки.

1. В рамках мониторинга правоприменения комитетом по здравоохранению и науке проводились расширенные заседания комитетов и рабочие совещания, на которых рассматривался ход исполнения ряда нормативных правовых актов Российской Федерации и Алтайского края.

В частности, был рассмотрен ход реализации:

- федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в части реализации программы «Земский доктор» в Алтайском крае за 2012 год) (март);

- федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (в части использования в Алтайском крае лекарственных препаратов, производимых местными фармацевтическими компаниями – апрель; в части обеспечения льготными лекарственными препаратами отдельных категорий граждан на территории Алтайского края – август);

- федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи на территории Алтайского края с выездом в Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования – июнь, (в части организации оказания паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях округов Бийска и Рубцовска» с выездом в г. Бийск – октябрь);

- федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части решения проблем, возникающих при проведении медико-социальной экспертизы на территории Алтайского края) - сентябрь).

- распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 2053-р «О перечне централизованнокупаемых за счет средств федерального бюджета лекарственных препаратов, предназначенных для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей» (в части решения проблемы лечения больных, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями в Алтайском крае). По результатам рассмотрения вопроса принято постановление Законодательного Собрания от 3 июня 2013 года № 349 «Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации по вопросу включения редких (орфанных) заболеваний в перечень заболеваний, лекарственные препараты для которых закупаются централизованно за счет средств федерального бюджета, а также расширения указанного перечня лекарственных препаратов» (июнь);

- закона Алтайского края от 31 декабря 2004 года № 78-ЗС «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае» (в части организации оказания противотуберкулезной помощи на территории Алтайского края – ноябрь).

- постановления Администрации Алтайского края от 9 апреля 2012 года № 174 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Организация сервисного обслуживания, восстановление и приобретение медицинской техники для учреждений здравоохранения Алтайского края» на 2012-2014 годы» (в части организации сервисного обслуживания тяжелой медицинской техники в учреждениях здравоохранения Алтайского края – апрель);

- постановления Администрации Алтайского края от 30 марта 2011 года № 154 «Об утверждении Программы модернизации здравоохранения Алтайского края на 2011-2012 годы» (май);

- постановления Администрации Алтайского края от 18 августа 2011 года № 460 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Кровь» на 2012-2014 годы» (январь);

- постановления Администрации Алтайского края от 8 декабря 2010 года № 540 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Формирование и пропаганда здорового образа жизни среди населения Алтайского края» на 2011-2013 годы» (сентябрь);

- постановления Администрации Алтайского края от 31 декабря 2010 года № 597 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Здоровое поколение» на 2011-2013 годы» (сентябрь);

- постановления Администрации Алтайского края от 14 марта 2012 года № 126 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения в Алтайском крае» на 2012-2014 годы» (октябрь);

- постановления Администрации Алтайского края от 6 марта 2012 года № 112 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Совершенствование оказания скорой медицинской помощи жителям Алтайского края» на 2012-2014 годы» (октябрь);

- постановления Администрации Алтайского края от 22 сентября 2012 года № 493 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Реабилитация и лечение детей с детским церебральным параличом» на 2012-2014 годы» и от 16 февраля 2012 года № 74 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Профилактика, лечение и реабилитация лиц, больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией» на 2012-2014 годы» (в части развития реабилитационной медицины в Алтайском крае – ноябрь);

- постановления Администрации Алтайского края от 23 августа 2012 года № 439 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Сохранение и укрепление здоровья детей школьного возраста в Алтайском крае» на 2012-2016 годы» (ноябрь).

2. В качестве мероприятий в области осуществления контрольных функций комитетом были запланированы вопросы по реализации федерального и регио-

нального законодательства в сфере потребления табачных изделий и алкогольной продукции и охраны здоровья граждан на территории Алтайского края.

По результатам «круглого стола» «Реализация мер по ограничению употребления табачных изделий и алкогольной продукции на территории Алтайского края» (май) комитетом принято решение об актуализации положений Стратегии ограничения потребления табака в Алтайском крае путем внесения изменений в постановление Законодательного Собрания № 75 «Об утверждении Стратегии ограничения потребления табака в Алтайском крае на 2011-2015 годы».

3. Результатом рассмотрения вопросов, рассматривавшихся на заседании «круглого стола» «Решение кадровой проблемы в здравоохранении Алтайского края» (август) стало принятие решение о разработке двух законодательных инициатив: «О внесении изменения в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в части приобретения права получения компенсационных выплат медицинскими работниками, прибывшими или переехавшими на работу в малые города, с численностью жителей менее 50 тыс. чел.) и «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части включения сроков обучения в медицинском высшем учебном заведении, в интернатуре и ординатуре в общий стаж работника). Принятие данных нормативных правовых актов запланировано на первое полугодие 2014 года.

4. Комитетом с 2013 года введена практика проведения рабочих совещаний по актуальным вопросам в сфере охраны здоровья граждан региона. Рабочие совещания проводились по таким темам, как: «О создании хосписов в Алтайском крае», «Об использовании в Алтайском крае лекарственных препаратов, производимых местными фармацевтическими компаниями», «О проблемах, возникающих при проведении медико-социальной экспертизы на территории Алтайского края» (сентябрь), «Развитие реабилитационной медицины в Алтайском крае» (ноябрь) и другим.

2.6. Предложения по совершенствованию мониторинга правоприменения

Одной из проблемой не только регионального, но и федерального уровня, остается координация мониторинговой деятельности органов государственной власти края, а также общественности. Принцип разделения властей не позволяет в полной мере выстроить в единую систему правотворческую деятельность представительных и исполнительных, федеральных и региональных органов власти, подключить к правотворческому процессу правоприменителей. В Алтайском крае предложен механизм письменного и устного обмена информацией между Алтайским краевым Законодательным Собранием и Администрацией края по выявленным противоречиям и правовым коллизиям в краевых правовых актах. Установлено, что к принимаемым проектам законов и постановлений Администрации края разработчик прилагает перечень правовых актов, которые необходимо принять, признать утратившими силу или в которые необходимо внести изменения вследствие принятия нового закона (постановления).

На федеральном и региональном уровне предстоит создать механизм систематизации предложений органов государственной власти, органов местного самоуправления, судебных, правоохранительных органов, институтов гражданского общества о совершенствовании законодательства, содержащие информацию о проблемных вопросах правового регулирования в той или иной сфере деятельности и необходимости принятия нормативных правовых актов или внесении изменений в действующие. Необходимо выстроить обратную связь с субъектами, направляющими такие предложения. Функции по координации этой работы, по мнению Администрации Алтайского края, могло бы осуществлять Министерство юстиции России.

Другой проблемой является интеграция правовой информации в государственную автоматизированную информационную систему. Важно определить, на каком участке и в каких формах должны включаться информационно-коммуникационные технологии в правовые процессы, в частности в процесс правотворчества, экспертной деятельности и осуществления мониторинговых мероприятий.

Требуется регламентация содержания мониторинга правоприменения, сейчас можно констатировать, что оно только формируется, идет поиск и обсуждение не только методов мониторинга правоприменения, но и определение механизмов их реализации. Предлагаются научные пилотные методики мониторинга правоприменения, которые вызывают разногласия относительно необходимости их использования, содержания методов исследования и пр. В понятийном выражении многие методы имеют разное обозначение, которое не меняет их сути. В этой связи Администрацией Алтайского края высказывается мнение, что Минюстом России должна быть разработана единая методика исследования правоприменения.

Глава 3. Перспективы совершенствования законодательства Алтайского края

3.1. Предложения по совершенствованию отдельных сфер правового регулирования

3.1.1. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере правовой политики

3.1.1.1. С учетом растущего стремления граждан, представителей общественных и профессиональных объединений, политических партий, предпринимательского сообщества участвовать в жизни страны, поддержания гражданской активности населения в 2014 году принят Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ. В связи с его вступлением в силу необходимо принятие нового краевого закона об участии граждан в охране общественного порядка, в котором должны быть установлены, в частности, порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов), образец и порядок выдачи удостоверения, форменной одежды и символика народного дружинника, решен вопрос о возможности предоставлении народным дружинникам льгот и компенсаций.

3.1.1.2 Должна быть продолжена работа по поддержке федеральных инициатив, направленных на совершенствование политических и гражданских институтов, по мониторингу и внесению изменений в законы Алтайского края в соответствии с динамикой федерального законодательства в данной сфере. В частности, при рассмотрении проекта федерального закона «Об общественном (гражданском) контроле», внесение которого в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации планируется в период весенней сессии 2014 года, необходимо принять участие в указанной деятельности в рамках подготовки отзывов и подготовки, в случае необходимости, поправок. Обсуждение законопроекта комитет по правовой политике планирует провести совместно с Общественной палатой Алтайского края.

3.1.1.3. В рамках реализации механизма прохождения гражданского, так называемого «нулевого чтения» законопроектов, с участием НКО, других институтов гражданского общества начата подготовка проекта закона Алтайского края, направленного на закрепление механизма общественного обсуждения законопроектов. К непосредственной разработке проекта закона целесообразно привлечь Общественную палату Алтайского края, высшие учебные заведения.

3.1.1.4. В контексте модернизации представляется необходимым продолжить работу по совершенствованию административной системы, разработку и внедрение новейших элементов, структур, технологий, созданию новых институтов управления и самоуправления.

Краевое законодательство начало движение в данном направлении, а именно: к деятельности служащих предъявляются требования, направленные на усиление их компетентности и мобильности, на увеличение удельной доли практиков

по отношению к «универсальным менеджерам», усилена ответственность работников на базе прозрачных и публичных критериев результативности работы на всех уровнях краевой власти и местного самоуправления. При взаимодействии власти и населения осуществляется плановый переход на электронную информационную основу. Представляется целесообразным дальнейшее совершенствование краевого законодательства в части перехода органов государственной власти края на систему «электронного правительства».

3.1.1.5. В целях учета возрастания роли Общественной палаты в правотворческой деятельности законодательных органов и необходимости увеличения числа профессионалов в ее составе Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 439-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» в части введения квот для отраслевых и профессиональных объединений граждан при формировании Общественной палаты Российской Федерации». В связи с этим целесообразно рассмотреть возможность установления аналогичных норм в отношении Общественной палаты Алтайского края. К обсуждению вопроса будут привлечены Общественная палата Алтайского края, Алтайское краевое объединение организаций профсоюзов.

3.1.1.6. В связи с созданием общефедеральной базы вакансий государственных служащих необходима подготовка подзаконных правовых актов, а также осуществление мер организационно-технического характера в целях реализации положений Федерального закона от 21 декабря 2013 года № 366-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об обеспечении доступа к деятельности судов в Российской Федерации» и статью 13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в части размещения информации о кадровом обеспечении государственных органов Алтайского края на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы в сети «Интернет». По указанному вопросу необходимо взаимодействие Законодательного Собрания с Администрацией Алтайского края с целью подготовки необходимых подзаконных актов.

3.1.1.7. В 2014 году продолжится работа по совершенствованию законодательства Алтайского края в связи с динамикой федерального законодательства в том числе по совершенствованию правового регулирования для обеспечения реализации федеральных законов от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

3.1.1.8. Изменениями в федеральное законодательство последовательно вводится институт оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизу действующих нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. С 1 января 2014 года проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия. Также установлено, что нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществле-

ния предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе.

Оценка регулирующего воздействия и экспертиза в субъекте Российской Федерации проводится в порядке, установленном нормативными правовыми актами данного субъекта. Соответствующие изменения в краевое законодательство подготовлены. Действует постановление Администрации Алтайского края, регламентирующее процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы проектов нормативных правовых актов Алтайского края. Алтайскому краевому Законодательному Собранию предстоит работа по внедрению механизма оценки регулирующего воздействия в практику подготовки и рассмотрения законопроектов. Заключение об оценке регулирующего воздействия будет включаться в перечень обязательных документов, представляемых вместе с проектом нормативного правового акта.

Кроме того, учитывая, что с 1 января 2015 года оценка регулирующего воздействия должна проводиться и при принятии муниципальных правовых актов соответствующей тематики, целесообразно рассмотреть вопрос об оказании Алтайским краевым Законодательным Собранием методической помощи представительным органам местного самоуправления при разработке порядка проведения оценки регулирующего воздействия (экспертизы).

3.1.1.9. Предполагается дальнейшее совершенствование и актуализация краевого законодательства в части регулирования вопросов деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае.

3.1.1.10. По мнению управления Минюста по Алтайскому краю, возможно дальнейшее совершенствование законодательства Алтайского края, регулирующего порядок оказания бесплатной юридической помощи на территории Алтайского края, в направлении расширения числа участников государственной системы бесплатной юридической помощи, а также категорий граждан и случаев получения такой помощи в рамках государственной системы.

3.1.1.11. Рассматриваются предложения о расширении состава субъектов права законодательной инициативы, предусмотренных частью 1 статьи 75 Устава (Основного Закона) Алтайского края.

3.1.1.12. По мнению ученых Барнаульского юридического института МВД России, целесообразно рассмотреть возможность внесения ряда изменений в административное законодательство Алтайского края, а также законодательство в области охраны общественного порядка.

3.1.1.13. Представителями ряда постоянных депутатских объединений, представленных в Законодательном Собрании, высказываются предложения о внесении изменений в «Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве», в частности, по установлению механизма принятия присяги членами избирательных комиссий всех уровней на территории Алтайского края и по изменению установленного общего числа подписей депутатов представительных органов муниципальных образований, необходимых для выдвижения кандидата в Губернаторы Алтайского края.

3.1.1.14. Требуется правовой проработки предложение постоянного депутатского объединения - фракции «ЛДПР» о рассмотрении проекта закона Алтайского края «О наказах избирателей в Алтайском крае».

3.1.2. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере организации местного самоуправления

3.1.2.1. Комитет по местному самоуправлению в 2014 году планирует продолжить работу по внесению изменений в законы Алтайского края в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством (например, в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве и др.). Следует учитывать также обсуждающие в настоящее время на федеральном уровне предложения по муниципальной реформе, в том числе в части формирования органов местного самоуправления.

3.1.2.2. В 2014 году будет продолжена работа по оптимизации территориальной организации местного самоуправления в Алтайском крае, что, в свою очередь, потребует принятия законов об объединении муниципальных образований и изменении их границ.

3.1.2.3. Органы местного самоуправления, в частности, Первомайского района, обращают внимание на сложности, возникшие в связи с установлением в законе Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае» квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей по высшим должностям муниципальной службы. Законом Алтайского края от 5 июня 2013 года № 27-ЗС из краевого закона «О муниципальной службе в Алтайском крае» в связи с приведением в соответствие с федеральным законодательством и с учетом предложений прокуратуры была исключена норма, допускавшая замещение высших, главных и ведущих должностей муниципальной службы в сельских поселениях при наличии образования не ниже среднего профессионального. При реализации данного закона сельские поселения, в частности, Первомайского района, столкнулись с проблемами, когда на высшую муниципальную должность из-за кадрового дефицита невозможно подобрать специалиста с высшим образованием.

3.1.2.4. В целях реализации закона Алтайского края от 7 июня 2012 года № 45-ЗС «О старосте сельского населенного пункта Алтайского края» во многих муниципальных образованиях приняты муниципальные правовые акты, предусматривающие возможность введения института старост. Вместе с тем, органы местного самоуправления отмечают, что принятие данного закона зачастую не приводит к увеличению количества старост в сельских населенных пунктах, в связи с тем, что закон не обеспечен финансовыми гарантиями.

3.1.2.5. Законом Алтайского края от 3 декабря 2012 года № 89-ЗС «О признании утратившими силу отдельных положений закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния» были признаны утратившими силу положения, наделявшие органы местного самоуправления сельских

поселений государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния. При этом органы местного самоуправления отмечают сложности, в некоторых случаях возникающие при новом порядке регистрации актов гражданского состояния.

3.1.2.6. По мнению прокуратуры Алтайского края, необходимо внесение изменений в ряд законодательных актов края, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, в которых отсутствует способ (методика) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, как того требуют ст.19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В числе таковых, по мнению прокуратуры Алтайского края, законы края:

- «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния»;

- «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей»;

- «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта»;

- «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению компенсационных выплат на питание обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях, нуждающимся в социальной поддержке».

В то же время, с позиции комитета по местному самоуправлению, в данных законах указано, исходя из каких затрат или показателей определяется общий объем субвенций. Речь в данном случае может идти о разных подходах к содержанию понятия «методика (способ)».

3.1.2.7. По мнению органов местного самоуправления Ребрихинского района, федеральное законодательство не относит к полномочиям органов местного самоуправления создание специализированных стоянок для хранения задержанных транспортных средств, в связи с чем высказывается предложение об уточнении положений законов Алтайского края «О безопасности дорожного движения в Алтайском крае» и «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств».

3.1.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере государственной поддержки предпринимательства, инвестиций, имущественных отношений и собственности

3.1.3.1. Необходима дальнейшая работа, в том числе и нормотворческая, по регулированию приоритетных направлений развития экономики, развитию высокотехнологичных производственных отраслей, увеличению научного, инновационного и производственного потенциала.

3.1.3.2. Важнейшим направлением законодательного развития остается государственно-частное партнерство в Алтайском крае. Федеральный закон о государственно-частном партнерстве, в котором могли бы быть определены конкретные полномочия субъектов Российской Федерации в указанной сфере правового регулирования, отсутствует. В Алтайском крае принят закон от 11 мая 2011 года № 55-ЗС «Об участии Алтайского края в государственно-частном партнерстве», предусматривающий значительное число форм государственно-частного партнерства. Вместе с тем, целесообразно рассмотреть возможность дальнейшего развития норм о механизме реализации предусмотренных форм государственно-частного партнерства, таких как: государственные гарантии по кредитам, привлекаемым частным партнером; совместная деятельность органов государственной власти края и партнеров, направленная на социально-экономическое развитие региона; профессиональная подготовка и переподготовка кадров. При этом, открытый перечень форм государственно-частного партнерства позволит беспрепятственно использовать для построения иных конструкций государственно-частного партнерства все многообразие правовых возможностей, закрепленных в федеральном законодательстве.

3.1.3.3. Продолжается работа по доработке ко второму чтению закона «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере долевого строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства на территории Алтайского края».

3.1.3.4. Требуется дальнейшего изучения вопрос целесообразности принятия на территории Алтайского края базового закона о туризме, а также нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы конкретного направления туристической деятельности. Данное предложение было озвучено в ходе заседания круглого стола «Совершенствование правовой базы в сфере развития туризма в Алтайском крае». При этом на круглом столе даны рекомендации по проведению мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации в сфере развития туризма. В том числе, предполагается дальнейшее изучение опыта субъектов, где помимо базового закона о туризме приняты более специализированные законы (Кемеровская область, Республика Алтай, Краснодарский край и др.).

3.1.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере бюджетных отношений

3.1.4.1. В 2014 году планируются к рассмотрению Законодательным Собранием проекты законов о внесении изменений в законы Алтайского края:

«О транспортном налоге на территории Алтайского края» в части исключения нормы об установлении срока авансового платежа для физических лиц;

«О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» в части изменения определения налоговой базы отдельных объектов имущества;

«О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» в части включения норм, регламентирующих с 1 января 2015 года процесс принятия программного бюджета на основе долгосрочной бюджетной стратегии.

3.1.4.2. С учетом стоящих перед государством и обществом задач по модернизации экономики, перехода на опережающее экономическое и технологическое развитие страны необходимо дальнейшее совершенствование налогового законодательства на краевом и, в особенности, федеральном уровнях.

3.1.5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной защиты и социальной поддержки граждан, защиты семьи и детства, молодежной политики и образования

3.1.5.1. Необходимо продолжить совершенствование законодательства в части упрощения механизма реализации конкретных социальных законов в интересах граждан, в том числе внедрение повсеместно принципа «одного окна» за счет развития филиальной сети КАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», обеспечение оказания гражданам гарантированной государством бесплатной юридической помощи и др.). Эти механизмы должны быть максимально комфортны для граждан в любой точке края, и при этом обеспечивать эффективное использование средств бюджета на их реализацию.

3.1.5.2. В целях социального развития муниципальных образований в крае, привлечения в регион молодежи и квалифицированных трудовых кадров необходимо совершенствование:

- законодательства края о молодежной политике, которое должно определить цели, принципы и приоритеты государственной молодежной политики на современном этапе и перспективу;

- механизма, позволяющего совмещать воспитание детей и уход за ними с трудовой деятельностью, переподготовкой и поддержанием (развитием) трудовых навыков;

- механизма обеспечения граждан в сельской местности надлежащими жилищными условиями.

3.1.5.3. Во втором полугодии 2014 года планируется рассмотрение и принятие базового закона Алтайского края «О социальном обслуживании населения» в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». В нем, в частности, планируется законодательно отразить вопросы действия социального контракта в Алтайском крае.

3.1.5.4. Образовательная отрасль законодательства в последнее время становится одной из самых динамичных. Национальное законодательство развивается под влиянием процесса унификации законодательства об образовании на международном уровне. Появляются комплексные институты в рамках образовательного, экологического, военного законодательства, законодательства в сфере спорта, культуры. Усиливаются диспозитивные начала в виде увеличения автономии образовательных организаций в формировании источников своего финансирования. Учитывая данные тенденции, а также в связи с динамикой федерального законодательства, будет продолжено совершенствование законодательства Алтайского края для обеспечения реализации Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

3.1.5.5. Фракция «КПРФ» предлагает вернуться к рассмотрению вопроса о правовом статусе лиц, относящихся к так называемой «категории детей войны».

3.1.6. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере сельского хозяйства и природопользования

3.1.6.1. Будет продолжена работа по совершенствованию экологического законодательства Алтайского края. Одна из главных задач законодателя - создание оптимальных правовых условий для реализации права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду, выполнения им обязанности по сохранению природной среды, бережному отношению к природным богатствам. Не менее важной задачей, стоящей перед краевым экологическим законодательством, является правовое обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на уникальную природу Алтая. К числу иных концептуально значимых задач эколого-правового регулирования следует отнести создание правовых условий для организации и развития системы экологического образования и воспитания, а также правовой основы для формирования экологической культуры.

3.1.6.2. Предполагается дальнейшее совершенствование закона Алтайского края «О пчеловодстве». В частности, это касается уточнения в законодательстве понятия «стационарная пасека», необходимого для четкого разграничения стационарных пасек и надворных пасек, расположенных в границах населенных пунктов. Обсуждается возможность учета в законодательстве вопросов, связанных с риском от ужалений пчел, содержащихся на надворных пасеках в границах населенных пунктов. Кроме того, возможно внесение дополнительных изменений в закон Алтайского края «О пчеловодстве» в случае принятия Федерального закона «О пчеловодстве».

3.1.6.3. Мероприятия по контролю за реализацией закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» показывают, что имеют место случаи предоставления гражданам древесины для собственных нужд по ценам, намного превышающим установленные цены, для собственных нужд гражданам зачастую предоставляется деловая древесина для ремонта и строительства, по своим характеристикам не пригодная для этих целей. В ряде случаев гражданам отказывают в предоставлении права заготавливать лес на условиях самозаготовки на лесных участках, не переданных в аренду в целях использования лесов для заготовки древесины.

По мнению комитета по аграрной политике и природопользованию, целесообразно проработать вопрос о юридической возможности внесения изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», предусматривающих административное наказание за вышеуказанные нарушения закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края».

3.1.6.4. По мнению органов местного самоуправления Ребрихинского района, оборудование и содержание скотомогильников с учетом положений федерального законодательства не относится к вопросам местного значения муниципального образования. В связи с этим органы местного самоуправления Ребрихинского района предлагают рассмотреть возможность внесения изменения в законы Алтайского края «О ветеринарии», «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае», «Об охране окружающей среды в Алтайском крае», а также принятия закона Алтайского края «О передаче государственных полномочий в сфере обращения с биологическими отходами».

3.1.7. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сферах здравоохранения и науки

3.1.7.1. Должна быть продолжена работа по совершенствованию законодательства Алтайского края в связи с динамикой федерального законодательства, а также совершенствование уровня правового регулирования в порядке обеспечения реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

3.1.7.2. В настоящее время в связи с передачей медицинских учреждений с муниципального уровня на краевой возникает вопрос о правовом закреплении вопросов взаимодействия органов местного самоуправления со сферой здравоохранения. В этой связи на уровне представительных органов местного самоуправления целесообразно принять муниципальные акты по созданию условий в сфере охраны здоровья граждан на территории муниципальных образований.

3.1.7.3. По мнению Администрации Алтайского края, необходимо продолжить совершенствование правовой базы края для дальнейшего развития системы инновационных центров, кластеров с приданием им функций научных инновационно-образовательных региональных центров. Кроме того, целесообразно про-

должить и расширить практику размещения регулярных краевых государственных заказов на научные разработки.

3.1.7.4. Постоянным депутатским объединением – фракцией «КПРФ» предложено внести на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона Алтайского края «О дополнительных мерах государственной поддержки молодых ученых в Алтайском крае».

3.2. Предложения по совершенствованию федерального законодательства

3.2.1. Для улучшения кадровой ситуации в здравоохранении Алтайского края Алтайское краевое Законодательное Собрание планирует разработать и внести в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы в 2014-2015 годах проекты федеральных законов:

«О внесении изменения в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в части приобретения права получения компенсационных выплат медицинскими работниками, прибывшими или переехавшими на работу в малые города, с численностью жителей менее 50 тыс. чел.);

«О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части включения сроков обучения в медицинском высшем учебном заведении, в интернатуре и ординатуре в общий стаж работника).

3.2.2. В 2014 году планируется подготовить обращение Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации об отнесении должностей заведующих дошкольными образовательными организациями к категории педагогических работников.

3.2.3. Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае обращает внимание на необходимость изменения установленной в федеральном законодательстве очередности удовлетворения требований кредиторов предприятий - банкротов.

Необходимость совершенствовании законодательства о несостоятельности (банкротстве) вызвана тем, что проблема невыплаты заработной платы работникам организаций, признанных банкротами, по-прежнему остается острой. Действующее законодательство допускает возникновение ситуаций, когда гражданам, не получавшим заработную плату, после признания предприятия банкротом она не выплачивается вообще. Такому положению дел способствует норма статьи 134 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в части установления порядка очередности удовлетворения требований кредиторов. Данная проблема может быть решена путем внесения законодательной инициативы по изменению вышеуказанного федерального закона.

3.2.4. Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае изучена ситуация с реализацией жителями Алтайского края права на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. Отмечается, что на протяжении ряда лет обеспеченность нуждающихся путевками на санаторно-

курортное лечение осуществляется менее чем на 30% от потребности. На рассмотрение в суды поступает значительное число исковых заявлений о возложении обязанности предоставить путевку по заявкам прошлых лет, инициированных органами прокуратуры. Дефицит средств на приобретение санаторно-курортных путевок вызван массовым (порядка 75%) отказом граждан - получателей ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) от набора социальных услуг. Соответственно уменьшается объем средств, предназначенных для финансового обеспечения санаторно-курортного лечения. При этом нехватка средств на обозначенные цели носит «хронический» характер, так как граждане, не обеспеченные путевками в предыдущий год, теряют надежду на получение ее в последующем, и, в большей части, поэтому отказываются от набора социальных услуг. Новые отказы от соцпакета влекут следующее уменьшение объема средств, что, в свою очередь, приводит к еще меньшей обеспеченности нуждающихся путевками.

Вместе с тем, по мнению Уполномоченного, это не может служить оправданием при массовом ущемлении прав граждан, гарантированных законом. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» не ставит реализацию прав граждан, не отказавшихся от набора социальных услуг, в зависимость от объемов выделенных бюджетных средств и от количества лиц, отказавшихся от получения данного вида социальной помощи. В целях совершенствования законодательства целесообразно рассмотреть вопрос о внесении законодательной инициативы об изменении порядка предоставления набора социальных услуг.

3.2.5. Требуют дополнительного изучения постоянного депутатского объединения - фракции «ЛДПР» о целесообразности внесения изменения в ст. 11.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающего увеличение штрафов за безбилетный проезд и предложение фракции «КПРФ» о целесообразности внесения изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части возложения на арендаторов лесных участков обязанностей по тушению лесных пожаров и упрощения механизма отпуска гражданам валежной, ветровой и сухостойной древесины. Требуется конкретизации, дополнительной правовой проработки и финансового обоснования с учетом возможного объема расходов предложение постоянного депутатского объединения - фракции «КПРФ» о целесообразности принятия федерального закона «Об увековечении памяти погибших (умерших) военнослужащих, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий и военной службы».

3.3. Предложения по совершенствованию организации законопроектной и контрольной деятельности Законодательного Собрания

3.3.1. С учетом современных тенденций в развитии информационных технологий в органах законодательной власти необходимо внедрение в Законодательном Собрании автоматизированной системы обеспечения законотворческой деятельности. Это позволит не только депутатам, но и всем заинтересованным лицам заблаговременно знакомиться с проектами правовых актов, выносимых на рассмотрение сессии, с заключениями профильных комитетов, прокуратуры Ал-

тайского края, управления Минюста по Алтайскому краю, отслеживать хронологию рассмотрения законопроекта.

3.3.2. Требуется дополнительной проработки предложение ряда постоянных депутатских объединений о введении в практику работы Законодательного Собрания ежемесячного проведения «правительственного часа» (заслушивания информации руководителей органов исполнительной власти).

3.3.3. Прорабатывается вопрос о порядке реализации предложения депутата краевого Законодательного Собрания М.В. Козловского о публикации на официальном сайте результатов поименного голосования по вопросам повестки сессий Законодательного Собрания с учетом как регламентных норм, так и технических особенностей электронной системы голосования.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ
по совершенствованию отдельных сфер правового регулирования,
изложенных в Докладе Алтайского краевого Законодательного Собрания
«О состоянии законодательства Алтайского края в 2012 году и перспективах его совершенствования»

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
3.1.1. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере правовой политики <i>профильный комитет Законодательного Собрания – по правовой политике</i>		
1.	<i>Предстоит продолжить работу над созданием комплекса взаимосвязанных мер по повышению эффективности всей системы государственного управления, для этого развивать заложенные в федеральных актах принципы деятельности органов государственной власти, включая расширение их самостоятельности, усиление ответственности за принятые решения, уменьшение коррупционных рисков.</i>	1. Внесены изменения, направленные на противодействие коррупции, усиление ответственности должностных лиц государственных органов Алтайского края и органов местного самоуправления, в следующие законы Алтайского края: «О государственных должностях Алтайского края», «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания», «О государственной гражданской службе Алтайского края», «О муниципальной службе в Алтайском крае», Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве, «О Комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания», «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае», «О Счетной палате Алтайского края», «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае». 2. Был разработан и принят закон Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае», который установил дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в Алтайском крае, организационно-правовые основы формирования региональной государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, организа-

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
		ционно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения. 3. Внесены изменения в части оптимизации государственного и муниципального управления, в том числе направленные на уточнение либо установление полномочий государственных и муниципальных органов, в следующие законы Алтайского края: «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании», «О гербе Алтайского края», «О флаге Алтайского края», «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае», «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края», «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Алтайского края», «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», «О безопасности дорожного движения в Алтайском крае».
2.	<i>Необходимо создать условия для повышения правовой культуры населения, приобщению к правовому просвещению различных институтов гражданского общества.</i>	Закон Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» закрепил обязанность субъектов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, по правовому информированию и правовому просвещению населения. Вопросы правового просвещения обсуждались на круглом столе «Проблемы повышения правовой культуры молодежи в Алтайском крае», проведенном по инициативе комитета по правовой политике, комитета по социальной политике и фракции «КПРФ».
3.	<i>Рассмотреть вопрос увеличения количества нотариусов в Алтайском крае после принятия нового федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» и внесения изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации в части расширения перечня сделок, требующего нотариального удостоверения, и соответственно расширения полномочий нотариусов.</i>	В настоящее время указанный федеральный закон не принят.
4.	<i>В предложениях Барнаульского юридического института</i>	По мнению профильного комитета по правовой политике данное пред-

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	<i>отмечается, что существует ряд вопросов в определении компетенции участковых уполномоченных полиции, а также целесообразно внесение изменений в закон Алтайского края от 10 июля 2002 года № 46 «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» в части установления новых оснований для ответственности.</i>	ложение не может быть реализовано, поскольку не соответствует федеральному законодательству.
3.1.2. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере организации местного самоуправления <i>профильный комитет Законодательного Собрания – по местному самоуправлению</i>		
5.	<i>В 2013 году планируется продолжение работы по внесению изменений в законы Алтайского края в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством (Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме и отзыве, закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае» и др.).</i>	В 2013 году в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме и отзыве изменения вносились два раза, один раз вносились изменения в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае»
6.	<i>В текущем году будет продолжена работа по оптимизации территориальной организации местного самоуправления в Алтайском крае, что, в свою очередь, потребует принятия законов об объединении муниципальных образований и изменении их границ.</i>	В 2013 году принято 4 закона о преобразовании муниципальных образований и 2 закона об изменении границ муниципалитетов.
3.1.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере государственной поддержки предпринимательства, инвестиций, имущественных отношений и собственности <i>профильный комитет Законодательного Собрания — по экономической политике, промышленности и предпринимательству</i>		
7.	<i>Правотворческая деятельность органов государственной власти края была направлена на сохранение стабильности бюджетной системы и поддержку традиционных отраслей экономики края. Законодательство края адекватно и оперативно реагировало на проходившие в стране изменения, что способствовало не только сохранению положительной экономической динамики, но и поддержанию социальной стабильности, увеличению объемов госу-</i>	В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» принят закон Алтайского края «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и о порядке включения указанных граждан в эти списки».

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	<i>дарственной поддержки наименее защищенных категорий граждан.</i>	
8.	<i>Необходимо продолжить работу над созданием правовой базы для формирования условий и стимулов для внедрения и развития современных технологий, повышения энергетической и экологической эффективности экономики края и производительности труда, для реализации инновационных проектов и в целом – для модернизации социально-экономической региональной системы.</i> <i><...> Кроме того, необходимо обеспечить комплексный подход к формированию инновационной системы и инвестиционной среды в целом, создать условия для полного цикла развития инноваций в крае</i>	В новой редакции принят закон Алтайского края «О государственной поддержке инновационной деятельности в Алтайском крае», регулирующий отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной поддержки субъектам, осуществляющим инновационную деятельность на территории Алтайского края.
9.	<i>Перспективной задачей должно стать совершенствование правовой базы, направленной на регулирование вопросов государственной поддержки секторов экономики. В частности, предпочтительной формой поддержки должно стать софинансирование тех или иных проектов либо стимулирование видов деятельности, способствующих модернизации, в рамках государственно-частного партнерства..</i>	В 2013 году в первом чтении был принят проект закона Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае», разработанный в связи с необходимостью дальнейшего развития правовых основ регионального инвестиционного законодательства, расширения стимулирующего инструментария для усиления воздействия на активизацию инвестиционной деятельности в крае, а также в целях использования стратегических инициатив по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. Реализация закона обеспечит благоприятные условия осуществления инвестиционной деятельности, эффективное взаимодействие субъектов инвестиционной деятельности, органов государственной власти и местного самоуправления.
10.	<i>В рамках совершенствования законодательства в сфере развития туризма высказывается предложение о разработке закона Алтайского края «О развитии туризма в Алтайском крае», устанавливающего основные направления государственного регулирования и государственной поддержки туристической деятельности на территории Алтайского края и направленного на создание благоприятных условий для развития туризма в крае.</i>	В январе 2013 года комитет совместно с Алтайской академией экономики и права провел «круглый стол» «Совершенствование правовой базы в сфере развития туризма в Алтайском крае». Законодательному Собранию совместно с органами исполнительной власти Алтайского края и сотрудниками ААЭП рекомендовано продолжить работу по мониторингу законодательства субъектов Российской Федерации в сфере туризма и изучению вопроса о целесообразности принятия на территории Алтайского края базового закона о туризме, а также нормативно-

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
		правовых актов, регулирующих вопросы конкретных направлений туристической деятельности.
11.	<i>Профильным комитетом предлагается продолжить работу по разработке и совершенствованию следующих законов Алтайского края:</i> <i>«О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» (совместно с Администрацией края в части ограничения времени продажи);</i> <i>«О приватизации имущества, находящегося в собственности Алтайского края» (совместно с Администрацией края разработка и принятие нового закона края);</i> <i>«О системе капитального ремонта многоквартирных домов в Алтайском крае» (совместно с Администрацией края разработка нового закона в соответствии с изменениями федерального законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства)</i>	В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации принят закон Алтайского края «О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края», регулирующий вопросы организации проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома. На собственников помещений возложена обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома. Актуальным остается вопрос исполнения закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края». Ежегодно данный вопрос рассматривается на заседании комитета в рамках контрольных функций. В связи с динамикой федерального законодательства в 2013 году внесены изменения в закон Алтайского края - к понятию алкогольной продукции дополнительно добавляются спиртные напитки: сидр, пуаре, медовуха.
12.	<i>По мнению ряда депутатов, целесообразно вернуться к изучению возможности принятия закона Алтайского края «Об оползневых зонах, расположенных в границах территорий городских и сельских поселений Алтайского края», направленного на определение правовых основ осуществления градостроительной деятельности в пределах зон особого градостроительного регламента – оползневых зон*.</i>	В 2013 году постоянным депутатским объединением Законодательного Собрания – фракцией «Справедливая Россия» данный вопрос не вошел в повестку сессий.
3.1.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере бюджетных отношений <i>профильный комитет Законодательного Собрания – по бюджету, налоговой и кредитной политике</i>		

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
13.	<i>В 2014 году вступают в силу положения Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которыми финансовое обеспечение образовательного процесса в учреждениях дошкольного образования будет исключено из числа вопросов местного значения и передано на краевой уровень.</i>	Законом от 30 сентября 2013 года № 59-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере бюджетных правоотношений» в методике расчета дотаций районам и городам уточнено наименование соответствующего вопроса местного значения. Законом также перераспределены в пользу краевого бюджета нормативы отчислений от отдельных налогов.
14.	<i>С 2014 года в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации формирование краевого фонда финансовой поддержки районов и городов, а также поселений должно будет осуществляться с применением критерия выравнивания бюджетной обеспеченности.</i>	Законом Алтайского края от 30 сентября 2013 года № 59-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере бюджетных правоотношений» в порядок расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности районов, городов и поселений введено понятие «критерий выравнивания». Расчет дотаций на 2014 год осуществлен с его применением.
15.	<i>Федеральным законом определен новый порядок формирования муниципальных дорожных фондов, которые в настоящее время формируются за счет субсидий из краевого дорожного фонда, а с 2014 года будут формироваться за счет отчислений в местные бюджеты от акцизов на топливо. В связи с вышеуказанным потребуются корректировка схемы межбюджетных отношений в крае, что найдет свое отражение и в законодательстве.</i>	Законом Алтайского края от 30 сентября 2013 года № 59-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере бюджетных правоотношений» уточнены формулировки источников краевого дорожного фонда по уровням бюджетов
3.1.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной защиты и социальной поддержки граждан, защиты семьи и детства, молодежной политики и образования профильный комитет Законодательного Собрания – по социальной политике		
16.	<i>В рамках соответствующих региональных программ следует продолжить развитие социальной сферы. При этом должна быть продолжена работа по изменению в правовом положении органов исполнительной власти края, государственных и муниципальных учреждений, направленная на повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг.</i>	Комитетом Законодательного Собрания по социальной политике на базе КАУ «МФЦ Алтайского края» планируется выездное заседание комитета по вопросу: «О ходе выполнения законов Алтайского края в сфере социального обеспечения в части организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в Алтайском крае». Кроме того, Планом правотворческой, организационной и контрольной деятельности Законодательного Собрания на первое полугодие 2014

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
		года запланировано расширенное заседание комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству, комитета по социальной политике и постоянного депутатского объединения - фракции «Единая Россия» на тему: «Перспективы формирования на территории Алтайского края инфраструктуры электронного правительства». Указанные мероприятия направлены на совершенствование оказания уже сформировавшегося набора государственных услуг и внедрение современных систем электронного документооборота, автоматизации всей совокупности управленческих процессов.
17.	<i>Внимание необходимо уделить поддержке семей с доходами ниже прожиточного минимума, многодетных семей и иных категорий граждан, нуждающихся в поддержке региональной власти.</i>	На протяжении последних лет демографическая ситуация занимает ключевое место в политике государства. Принятые на сегодня меры позволяют говорить о существенной поддержке государства многодетным семьям по различным направлениям – трудоустройство, образование, социальные выплаты и моральное поощрение. Если их расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, гражданам предоставляются Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Для семей со среднедушевым доходом ниже установленного прожиточного минимума максимально допустимая доля расходов уменьшается в соответствии с поправочным коэффициентом, равным отношению среднедушевого дохода семьи к прожиточному минимуму.
18.	<i>Учитывая особую роль многодетных семей в улучшении демографической ситуации в Алтайском крае, необходимо продолжить работы по совершенствованию мер социальной поддержки данной категории граждан. В настоящее время планируется совершенствование законодательства в сфере предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, а также внесение изменений в закон Алтайского края «О материн-</i>	В первом полугодии 2014 года запланировано рассмотрение проекта закона Алтайского края «О признании утратившей силу части 5 статьи 2.3 закона Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков», исключая нормы о проведении за счет гражданина кадастровых работ в отношении предоставляемого земельного участка. Поскольку востребованной мерой поддержки семей, имеющих детей, является компенсация родительской платы за присмотр и уход за деть-

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	<i>ском (семейном) капитале в Алтайском крае» в части направления средств на оплату содержания ребенка в образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования.</i>	ми в дошкольной образовательной организации, законом Алтайского края от 04.09.2013 № 53-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае» приняты изменения, позволяющие направлять часть средств материнского капитала на оплату содержания ребенка в образовательном учреждении, реализующем основную общеобразовательную программу дошкольного образования.
19.	<i>Необходимым условием создания правового государства, развития демократии, повышения эффективности работы современного правового государства, охраны прав и свобод личности является забота о подрастающем поколении. Реализация государственной молодежной политики выступает инструментом социально-экономического и культурного развития, обеспечения конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности страны. В связи с этим необходимо принять новый закон Алтайского края «О молодежной политике в Алтайском крае».</i>	В краевой закон «О региональной молодежной политике в Алтайском крае» в 2013 году вносились изменения терминологического характера. Обсуждается вопрос о разработке нового закона Алтайского края «О молодежной политике в Алтайском крае». Вместе с тем, разработка нового закона была бы более целесообразна после принятия соответствующего федерального закона.
20.	<i>По мнению ряда депутатов, целесообразно рассмотреть вопрос о расширении мер социальной поддержки отдельных категорий ветеранов (тружеников тыла) в части предоставления льготных путевок на санаторно-курортное лечение, а также внеочередной установки квартирного телефона</i>	Меры социальной поддержки тружеников тыла, предоставляемые в соответствии с законом Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов», полностью соответствуют мерам, предоставляемым до 2005 года Федеральным законом «О ветеранах». Соблюдены требования Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ о том, что при изменении после 31 декабря 2004 года порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены. Для принятия соответствующего решения необходимо указать источники финансового обеспечения. При этом Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
		органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать и исполнять новые расходные обязательства только при наличии соответствующих средств бюджета субъекта Российской Федерации. Закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» принят с дефицитом и в нём не запланированы средства на новые расходные обязательства. Необходимо отметить, что если труженик тыла одновременно является инвалидом, то согласно Федеральному закону «О государственной социальной помощи» он имеет право на получение набора социальных услуг, в состав которого входит предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение.
3.1.5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере сельского хозяйства и природопользования <i>профильный комитет Законодательного Собрания – по аграрной политике и природопользованию</i>		
21.	<i>Комитет по аграрной политике и природопользованию отмечает необходимость внесения изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», предусматривающих административное наказание за вышеуказанные нарушения закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края».</i>	Сохраняется случаи несоблюдения соответствующих положений закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края». Вместе с тем, по мнению комитета по правовой политике, вызывает сомнение правовая возможность установления административной ответственности по указанным вопросам.
22.	<i>Высказываются предложения о целесообразности внесения изменений в закон Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края», предусматривающих административное наказание за превышение предельных максимальных цен кадастровых работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, ин-</i>	По мнению комитета по правовой политике, вызывает сомнение правовая возможность установления административной ответственности по указанным вопросам.

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	<i>дивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства</i>	
3.1.6. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения, науки <i>профильный комитет Законодательного Собрания – по здравоохранению и науке</i>		
23.	Предлагается совместно с Администрацией края разработать проекты новых законов Алтайского края: «О донорстве крови и её компонентов на территории Алтайского края» (первое чтение в 1 полугодии 2013 г.) и «О науке и научной деятельности в Алтайском крае» (в соответствии с изменениями федерального законодательства в сфере науки).	Вопросы, которые предлагалось урегулировать указанными законами, в значительной степени урегулированы федеральными законами, другими законами Алтайского края и подзаконными нормативными правовыми актами Администрации Алтайского края.
3.2 Предложения по совершенствованию федерального законодательства		
	Правовая политика.	<i>Профильный комитет Законодательного Собрания – по правовой политике</i>
24.	В 2012 году в целях подготовки проектов совместных инициатив Законодательным Собранием было направлено предложение в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о подготовке проекта изменений в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). <...> Предлагалось более детально регламентировать в Федеральном законе нормы, регулирующие общие требования к числу кандидатов, включенных в общую и региональную части списка кандидатов, и последствия нарушения избирательными объединениями таких требований. Проект внесенных соответствующих изменений в Федеральный закон планируется разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации совместно с	Вопрос не был внесен в связи с нецелесообразностью (с учетом мнения и предварительной правовой оценки профильного комитета и Правового управления аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации)

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	<i>Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации во втором полугодии 2013 года.</i>	
25.	<i>В решении, принятом по результатам работы конференции «Институт Уполномоченного по правам человека в системе специальной государственной правозащиты (к 10-летию учреждения должности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае)», отмечено, что для дальнейшего развития института «регионального омбудсмена» необходимым является принятие федерального закона, координирующего деятельность уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и его представителей в муниципальных образованиях, устанавливающего единые принципы и формы их деятельности в соответствии с принципами и формами деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Соответствующие изменения федерального законодательства создадут единую систему уполномоченных по правам человека на федеральном, региональном уровнях, позволят повысить эффективность данного правозащитного института.</i>	Предложение может быть реализовано путем принятия федерального закона. В настоящее время вопрос находится в стадии обсуждения.
26.	<i>По мнению ряда депутатов, представляется целесообразным исключить так называемый «муниципальный фильтр» при выдвижении кандидатов на пост высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Вместе с тем, необходимо отметить, что в настоящее время опыт проведения выборов глав регионов по новому</i>	24 декабря 2013 года на 25 сессии Законодательного Собрания были рассмотрены два проекта законов, содержащие положения о снижении с 7 до 5% числа подписей депутатов представительных органов муниципальных образований, необходимого для выдвижения кандидата на выборах Губернатора Алтайского. Один из указанных проектов на рассмотрение сессии был вынесен по-

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	<i>законодательству является незначительным, а в Алтайском крае вообще отсутствует. В связи с этим, для принятия решения о совершенствовании института «муниципального фильтра» целесообразно рассмотреть более длительную и широкую практику его реализации.</i>	стоянным депутатским объединением – фракцией «ЛДПР», второй – постоянными депутатскими объединениями фракцией «Справедливая Россия» и фракцией «КПРФ», который помимо вышеуказанного предложения содержал положения об уменьшении в общем числе подписей депутатов, поддержавших кандидата, необходимого процента подписей депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов с 10 процентов до 5 процентов, а также установлении возможности выдвижения кандидатов на выборах Губернатора Алтайского края не только избирательными объединениями, но и в порядке самовыдвижения. Оба названных проекта были отклонены большинством голосов депутатов Законодательного Собрания (постановления от 25 декабря 2013 года № 820 и № 821). Депутаты отметили преждевременность внесения указанных изменений в связи с тем, что практика применения законодательства в сфере регулирования процедуры избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации является недостаточной и не позволяет выявить нормы и положения, нуждающиеся в доработке. В Алтайском крае такая практика отсутствует, в связи с чем целесообразным является внесение соответствующих законодательных инициатив законодательными (представительными) органами тех субъектов Российской Федерации, где уже прошли выборы глав регионов. Соответствующие требования были включены в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве, при этом число вышеуказанных подписей в поддержку выдвижения кандидатов (7%) не является максимально установленным в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которым предусмотрена возможность установления числа указанных подписей до 10%.
	Местное самоуправление	<i>Профильный комитет Законодательного Собрания –</i>

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
		<i>по местному самоуправлению</i>
27.	<i><...> Представители муниципалитетов обращали внимание на большое количество проверок, проводимых различными надзорными ведомствами. В этой связи комитет по местному самоуправлению планирует выступить с законодательной инициативой о внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающих наделение органов прокуратуры полномочиями по координации деятельности иных органов, осуществляющих надзор за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления законодательства Российской Федерации, правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов (по аналогии со статьями 9 и 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).</i>	Комитет самостоятельно такую инициативу не выдвигал, однако обратился за содействием в решении указанного вопроса в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. В итоге соответствующие изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были внесены в декабре 2013 года.
	Бюджетно-налоговая политика.	<i>профильный комитет Законодательного Собрания – по бюджету, налоговой и кредитной политике</i>
28.	<i>Законодательная инициатива по внесению изменений в главу 26.5 части второй Налогового кодекса «Патентная система налогообложения» должна быть направлена на совершенствование применения специального налогового режима.</i>	По результатам мониторинга правоприменения положений Налогового кодекса Российской Федерации в Государственную Думу направлена законодательная инициатива по внесению изменений в главу 26.5 «Патентная система налогообложения». Законопроект предусматривает изменение существующего порядка введения патентной системы налогообложения путем транслирования полномочий по принятию решений о размере потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности с регионального уровня на муниципальный.
29.	<i>Необходимо на федеральном уровне решить вопрос о со-</i>	Постановлением от 22.04.2013 № 251 принято обращение Законода-

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	<i>вершенствовании межбюджетных отношений с целью сокращения различий между субъектами Российской Федерации по уровню доходов бюджетов на душу населения.</i>	тельного Собрания к Совету Федерации и Государственной Думе по вопросу совершенствования межбюджетных отношений. Обращение характеризовало сложившуюся ситуацию с существенными различиями в бюджетной обеспеченности территорий страны и указывало на необходимость корректировки модели финансовой помощи субъектам Российской Федерации, учитывающей как их объективные особенности, так и перспективные задачи бюджетного сектора.
	Аграрная политика	<i>профильный комитет Законодательного Собрания – по аграрной политике и природопользованию</i>
30.	<i>По мнению профильного комитета по аграрной политике и природопользованию, целесообразна подготовка для внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, регламентирующего ответственность лиц, использующих леса. В частности, в данном законопроекте необходимо предусмотреть меры ответственности, вплоть до расторжения договоров аренды и прекращения прав пользования лесными участками за допущенные крупные лесные пожары и незаконные рубки лесных насаждений, в том числе рубки в объеме, превышающем расчетную лесосеку.</i>	Необходимая информация была направлена в Совет Федерации для подготовки совместной законодательной инициативы.
	Социальная политика	<i>профильный комитет Законодательного Собрания – по социальной политике</i>
31.	<i>Представляется целесообразным установление на федеральном уровне категории «дети войны», что позволит сгладить остроту проблем, возникающих у лиц, чье детство пришлось на годы Великой Отечественной войны, и при этом обеспечить единые критерии отнесения к указанной категории. Кроме того, на федеральном же уровне целесообразно установить и меры социальной поддержки категории «дети войны», что позволит избежать несправедливости при установлении каждым ре-</i>	Количество обращений по вопросу предоставления мер социальной поддержки «детям войны» от граждан (письменных) снизилось, вместе с тем, определенная социальная напряженность сохраняется. На федеральном уровне проекты федеральных законов и обращения субъектов Российской Федерации по данному вопросу пока не находят поддержки в связи с неопределенностью источников финансового обеспечения новых расходных обязательств.

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	<i>гионом собственных мер поддержки. По данному вопросу на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания в августе 2012 года было принято обращение Алтайского краевого Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу определения категории граждан «дети войны» и установления мер социальной поддержки для данной категории граждан.</i>	
	Здравоохранение	<i>профильный комитет Законодательного Собрания – по здравоохранению и науке</i>
32.	<i>Представляется целесообразным внести в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы проект изменения Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» в части госпитализации больных заразными формами туберкулеза, неоднократно нарушающих санитарно-противоэпидемический режим, а также умышленно уклоняющихся от обследования в целях выявления туберкулеза или от лечения туберкулеза, на основании решений суда в специализированные медицинские противотуберкулезные организации с закрытым режимом содержания для обязательных обследования и лечения.</i>	Законодательная инициатива разработана и принята Постановлением Законодательного Собрания от 30.09.2013 г. № 536, направлена в Государственную Думу Российской Федерации, где принята к рассмотрению в первом чтении
3.3. Предложения по совершенствованию законопроектной и контрольной деятельности Законодательного Собрания		
33.	<i>Необходимо проводить последовательную работу по повышению качества планирования законопроектной работы. Субъекты законодательной инициативы должны более эффективно взаимодействовать с профильными комитетами и учитывать их аргументацию о необходимости включения вопросов в План.</i>	Указанная проблема обсуждалась при подготовке и обсуждении проектов постановлений «О выполнении плана законопроектной, контрольной и организационной работы» за 1-е и 2-е полугодия 2013 года.

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
34.	<i>Необходимо продолжить совершенствование работы по подготовке отзывов на федеральные законопроекты. В том числе, представляется целесообразным на систематической основе вести учет содержания отзывов на проекты федеральных законов, направляемых в Государственную Думу как Законодательным Собранием, так и Администрацией Алтайского края.</i>	При подготовке отзывов на проекты федеральных законов в рабочем порядке осуществляется учет мнения Администрации Алтайского края по вопросам, касающимся компетенции высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации. Вместе с тем, депутатами принято решение об изменении порядка рассмотрения отзывов на проекты федеральных законов, что, возможно, повлечет за собой и изменения системы учета направленных отзывов.
35.	<i>Представляется не всегда оправданной практика принятия законов с наименованием «О внесении изменений в некоторые законы Алтайского края» без указания сферы и предмета правового регулирования. Кроме того, представляется нецелесообразным включать в один законопроект внесение изменений в разные законы Алтайского края, если они затрагивают разные сферы правового регулирования.</i>	С мая 2013 года по апрель 2014 года принято 4 закона с наименованием «О внесении изменений в некоторые законы Алтайского края». В ряде случаев это было связано с тем, что невозможно выявить единую сферу правового регулирования.
36.	<i>В некоторых предложениях, поступивших в ходе подготовки Доклада, обосновывается целесообразность кодификации нормативных правовых актов Алтайского края, поскольку на сегодняшний день некоторые законы Алтайского края имеют идентичную структуру, направленность и сферу реализации. Вместе с тем, высказывается и противоположное мнение, что в условиях динамики федерального законодательства более эффективным является принятие законов по каждому конкретному предмету правового регулирования. Как показывает опыт реализации ряда законов, например, закона Алтайского края «О бесплатном предоставлении земельных участков», включение в один закон норм, имеющих разную правовую природу, может привести не только к сложностям реализации, но и к нарушению прав граждан.</i>	Новые кодифицированные законодательные акты в 2013 году не принимались.
37.	<i>Высказывается мнение о необходимости совершенство-</i>	На рассмотрение контрольных вопросов на расширенных заседаниях

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	вания и расширения форм контрольной деятельности законодательного органа с учетом опыта субъектов Российской Федерации. Целесообразно при планировании контрольной деятельности более тщательно определять формат рассмотрения контрольных вопросов (в настоящее время многие контрольные вопросы, предложенные согласно плану для рассмотрения на сессии, рассматриваются на заседаниях комитетов без обоснования причин переноса рассмотрения). В целом, представляется целесообразным в рамках положений федерального и краевого законодательства продолжать совершенствование форм работы по мониторингу правоприменения.	комитета по правовой политике приглашаются представители всех постоянных комитетов и фракций Законодательного Собрания, а также заинтересованные государственные органы и организации.
38.	Существуют определенные сложности с прохождением инициатив, направляемых законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации в Государственную Думу. Для улучшения взаимодействия в этой сфере Советом Федерации предложен механизм так называемых консолидированных законодательных инициатив. Необходимо продолжить работу по подготовке консолидированных законодательных инициатив для определения целесообразности и эффективности данного механизма правотворческой деятельности. Кроме того, Советом Законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации установлен примерный порядок рассмотрения проекта законодательной инициативы законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. В частности, предлагается направлять проекты законодательных инициатив и материалы к ней в	Председателем Законодательного Собрания направлены отзывы на два проекта федеральных законов, внесенных законодательными (представительными) органами субъектов Федерации через Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации посредством регистрации и размещения проекта и материалов к нему в подсистеме «Эксперт» Автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности. Алтайское краевое Законодательное Собрание не направляло свои законодательные инициативы для рассмотрения через Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	<i>Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации посредством регистрации и размещения проекта и материалов к нему в подсистеме «Эксперт» Автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности.</i>	
39.	<i>С целью повышения роли общественности при разработке законопроектов целесообразно систематизировать порядок общественного обсуждения законопроектов, принимать согласованные решения при выставлении законопроектов на предварительное общественное обсуждение (так называемый механизм «краудсорсинга»), определить перечень сайтов, на которых возможно размещение законопроектов.</i>	Совместно с Администрацией Алтайского края прорабатывается вопрос об определении сетевого издания, на котором могут размещаться проекты нормативных правовых актов Алтайского края, принимаемых Алтайским краевым Законодательным Собранием и Администрацией Алтайского края. В настоящее время проекты законов, имеющих особую социальную значимость, в целях общественного обсуждения размещаются на официальном сайте Алтайского края www.altairegion22.ru (к примеру, для общественного обсуждения выставлялся проект закона «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае»).
40.	<i>С целью повышения открытости информации о правотворческой деятельности Законодательного Собрания необходимо нормативно закрепить и провести организационные и технические мероприятия по обеспечению размещения на официальном сайте: видеотрансляции из зала заседаний во время проведения сессий Законодательного Собрания; отдельного раздела с интерактивной возможностью общественного обсуждения, а также предполагающего возможность формулирования предложений и последующего их учета в процессе принятия указанных проектов (в т.ч. форум, опрос общественного мнения, голосование и т.д.); раздела с хронологией рассмотрения проектов нормативных правовых актов.</i>	В новом здании Законодательного Собрания установлено оборудование, предусматривающее возможность видеотрансляции. Проводится тестирование и донастройка системы видеотрансляции. Подготовлено техническое задание для внедрения автоматизированной системы обеспечения законодательной деятельности с возможностью размещения и доступа на официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания. Прорабатываются варианты создания рубрик, предполагающих возможность общественного обсуждения. Созданы страницы Алтайского краевого Законодательного Собрания в социальных сетях «Facebook», «Вконтакте», «Twitter».
41.	<i>Необходимо актуализировать перечень информации о деятельности Законодательного Собрания, размещаемой на официальном сайте (постановления Законодательного Собрания от 2 октября 2012 года № 466 «Об официаль-</i>	В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ в Перечень информации о деятельности Законодательного Собрания включена информация, которая должна быть размещена на официальном сайте в сети «Интернет» в обязательном порядке. Иная

№№ п/п	Предложения Доклада	Реализация
	ном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания»). В настоящее время на официальном сайте Законодательного Собрания представлен ряд разделов и страниц, размещение которых нормативно не закреплено в перечне информации, в том числе не определена периодичность, сроки обновления и субъект, ответственный за своевременное ее представление.	информация, размещаемая в сети «Интернет», может носить как постоянный, так и эпизодический характер, при этом обязательность включения указанной информации в названный Перечень федеральным законодательством и законодательством Алтайского края не предусмотрена.
42.	Необходимо продолжить работу по доведению до жителей края информации о сути принимаемых законов в доступной форме. По мнению Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае, аннотации или пояснительные записки целесообразно размещать в газете «Алтайская правда» при официальной публикации законов (по постановлений Законодательного Собрания).	В 2013 году сохранялись традиционные формы доведения до жителей края информации о сути принимаемых законов в доступной форме.

ПЕРЕЧЕНЬ
проектов федеральных законов, внесенных в порядке
законодательной инициативы в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации
Законодательным Собранием в 2013 году

«Об отзыве законодательной инициативы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 01.04.2013 г. № 186;

«О законодательной инициативе по внесению изменений в главу 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» от 01.07.2013 г. № 416;

«О законодательной инициативе по внесению изменений в статью 10 Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» от 30.09.2013 г. № 536;

«О законодательной инициативе по внесению изменений в проект федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 05.11.2013 г. № 671.

Приложение 3

ПЕРЕЧЕНЬ
обращений к федеральным органам государственной власти,
принятых Законодательным Собранием в 2013 году

«Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания к Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу совершенствования межбюджетных отношений» от 22.04.2013 г. № 251;

«Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу сохранения существующего графика курсирования пассажирских поездов на территории Алтайского края» от 24.04.2013 г. № 259;

«Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации по вопросу включения редких (орфанных) заболеваний в перечень заболеваний, лекарственные препараты для которых закупаются централизованно за счет средств федерального бюджета, а также расширения указанного перечня лекарственных препаратов» от 03.06.2013 г. № 349.

ПЕРЕЧЕНЬ
проведенных Законодательным Собранием мероприятий
с обсуждением результатом мониторинга правоприменения

Всероссийская научно-практическая конференция по теме: «Представительная власть в Российской Федерации: история, теория и современность», 23-24 апреля 2013 года.

Межрегиональная научно-практическая конференция по теме: «Конституция Российской Федерации: социальные ориентиры, практика реализации» совместно с Администрацией Алтайского края, Общественной палатой Алтайского края, Алтайским государственным университетом, Алтайским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», 24 – 25 октября 2013 годы.

День Алтайского краевого Законодательного Собрания в целях оказания консультативной помощи по исполнению законодательства о местном самоуправлении: Третьяковский район 6 июня 2013 года, Угловский район 17 октября 2013 года.

Семинар для руководителей (специалистов) аппаратов представительных органов городских округов, муниципальных районов, специалистов, обеспечивающих работу представительных органов по теме: «Организация деятельности представительных органов муниципальных образований», 4 декабря 2013 года.

Заседание Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований, 26 февраля, 6 декабря 2013 года.

Депутатские слушания – 1

«Законодательство Алтайского края: состояние, мониторинг и перспективы совершенствования» – комитет по правовой политике, 29 мая 2013 года.

Публичные слушания – 2:

- комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике – по отчету об исполнении краевого бюджета за 2012 год, 23 мая 2013 года
- по проекту закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», в форме обсуждения на краевом информационном телеканале «Катунь 24» 16 октября 2013 года.

Заседания «круглого стола» – 12:

- совместно комитеты по правовой и социальной политике Законодательного Собрания и постоянное депутатское объединение – фракция «КРПФ» - «Проблемы повышения правовой культуры среди молодежи в Алтайском крае», 28 февраля 2013 года;

- постоянное депутатское объединение–фракция «ЛДПР» – «О проблемах и перспективах развития детско-юношеского спорта в Алтайском крае», 26 марта 2013 года;

- постоянное депутатское объединение–фракция «Справедливая Россия»

- «Реформирование системы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации и Алтайском крае: основные направления, проблемы и перспективы», 15 марта 2013 года;

- «Проблема социального сиротства в современной России: состояние, пути решения», 15 мая 2013 года;

- «О государственной поддержке садоводов, огородников, дачников и их садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений в Алтайском крае»,

- «Реформирование системы и структуры органов исполнительной власти Алтайского края (Правительство Алтайского края)», 05.06.2013 г.

- комитет по здравоохранению и науке, постоянное депутатское объединение – фракция «Единая Россия»:

- «Реализация мер по ограничению употребления табачных изделий и алкогольной продукции на территории Алтайского края» (в свете модернизации наркологической службы), 28.05.2013 г.

- «Решение кадровой проблемы в здравоохранении Алтайского края», 28.08.2013 г.

- комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству – «Развитие туризма в Алтайском крае», 23.01.2013 г.

- комитет по социальной политике – «Патриотическое воспитание молодежи как мера противодействия экстремизму», 19.04.2013 г.

- комитет по аграрной политике и природопользованию:

- «Вопросы охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания на территории Алтайского края», 19.02.2013 г.

- «Актуальные вопросы применения закона Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» (Змеиногорский район), 22.05.2013 г.

Расширенные заседания комитетов – 20:

- комитет по правовой политике – 5:

- «О состоянии преступности на объектах транспорта в Алтайском крае и мерах, принимаемых по ее предупреждению», 20.03.2013 г.

- «О реализации закона Алтайского края «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» 10.04.2013 г.

- «О реализации ведомственной целевой программы «Информационное обеспечение деятельности органов государственной власти Алтайского

- края по социально-экономическому развитию Алтайского края на 2009-2011 годы», 29.05.2013 г.
- «О реализации закона Алтайского края «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края», декабрь 2013 г.
- «О реализации закона Алтайского края «О противодействии коррупции в Алтайском крае», 23.12.2013 г.
- комитет по здравоохранению и науке – 8:
 - «О ходе выполнения ведомственной целевой программы «Кровь» на 2012-2014 годы», 30.01.2013 г.
 - «О социальной защите медицинских работников, работающих вне системы здравоохранения», 27.02.2013 г.
 - «Об итогах реализации «Программы модернизации здравоохранения Алтайского края» на 2011-2012 годы», 25.06.2013 г.
 - «Об обеспечении льготными лекарственными препаратами отдельных категорий граждан на территории Алтайского края», 28.08.2013 г.
 - «О ходе выполнения ведомственных целевых программ «Формирование и пропаганда здорового образа жизни на 2011-2013 годы» и «Здоровое поколение на 2011-2013 годы», 25.09.2013 г.
 - «О ходе выполнения ведомственных целевых программ «Совершенствование оказания скорой медицинской помощи жителям Алтайского края» на 2012-2014 годы и «Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения в Алтайском крае» на 2012-2014 годы», 30.10.2013 г.
 - «О ходе выполнения долгосрочной целевой программы «Сохранение и укрепление здоровья детей школьного возраста в Алтайском крае» на 2012-2016 годы», 23.12.2013 г.
 - «Об организации оказания противотуберкулезной помощи на территории Алтайского края», 27.11.2013 г.
- комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству – 3:
 - «О ходе выполнения закона Алтайского края «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае», 25.06.2013 г.
 - «О ходе выполнения закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края», 25.09.2013 г.
 - «Исполнение прогноза поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности Алтайского края, за 2013 год и прогнозе поступления данных доходов в 2014 году», 07.10.2013 г., 21.10.2013 г.
- комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству постоянное депутатское объединение – фракция «Единая Россия» – «О ходе выполнения закона Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков», 27.03.2013 г.

- комитет по аграрной политике и природопользованию – 3:

- «Сохранение учреждений культуры в сельских районах Алтайского края», 28.11.2012 г.
- «О законе Алтайского края «О внесении изменения в статью 1 закона Алтайского края «О максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство», 15.10.2013 г.
- «О внедрении инновационных технологий возделывания сельскохозяйственных культур в Алтайском крае» совместно с Региональным фондом науки «АНИТА», 23.12.2013 г.

Выездные заседания комитетов – 13

комитет по местному самоуправлению – 3

- «О практике реализации закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния» на территории Первомайского сельсовета Первомайского района Алтайского края», 12.05.2013 г.
- «О ходе выполнения закона Алтайского края «О старосте сельского населенного пункта Алтайского края», 21.05.2013 г.
- «О ходе выполнения закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния», Алейский район, 18.09.2013 г.

комитет по социальной политике – 2

- «О ходе выполнения закона Алтайского края «О физической культуре и спорте в Алтайском крае» (в части поддержки сельского спорта), 26.03.2013 г.
- «О совершенствовании законодательства в сфере сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Алтайском крае», 25.09.2013 г. с выездом на объекты г.Барнаула

комитет по аграрной политике и природопользованию – 5

- «О ходе выполнения ведомственной целевой программы «Развитие племенных хозяйств Алтайского края» на 2008-2012 годы», на базе ОАО ПСП «Барнаульское», 25.06.2013 г.
- «Обеспечение населения Хабарского района древесиной для собственных нужд в части исполнения закона Алтайского края от 10 сентября 2007 года № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края», 05.03.2013 г.
- «Обеспечение населения Завьяловского района древесиной для собственных нужд в части исполнения закона Алтайского края от 10 сентября

- 2007 года № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края», 09.08.2013 г.
- «Превышение допустимых объемов изъятия древесины из лесов, расположенных на территории Хабаровского района», по итогам проверки ООО «Степной оазис» управлением лесами Алтайского края, 15.08.2013 г.
- «Обеспечение населения Тюменцевского района древесиной для собственных нужд в части исполнения закона Алтайского края от 10 сентября 2007 года № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края», 30.10.2013 г.

комитет по здравоохранению и науке – 3

- «О централизации здравоохранения на территории Алтайского края в с. Первомайское Первомайского района», 12.03.2013 г.
- «Об организации оказания высокотехнологичной медицинской помощи на территории Алтайского края с выездом в Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования», 25.06.2013 г.
- «Об организации оказания паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях округов Бийска и Рубцовска», г. Бийск, 11.10.2013 г.

Совместные заседания комитета по аграрной политике и природопользованию и Совета по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий при Алтайском краевом Законодательном Собрании – 4:

- «Об оптимизации структуры посевных площадей в Алтайском крае в 2013 году; о ходе подготовки к весенне-полевым работам в Алтайском крае; о кредитовании сельхозтоваропроизводителей Алтайского края для проведения весенне-полевых работ», 17.04.2013 г.
- «Достижения ГНУ АНИИСХ РАСХН в области селекции сельскохозяйственных культур, районированных для Алтайского края», 28.08.2013 г.
- «О ценообразовании на зерновые и технические культуры», 28.08.2013 г.
- «О проекте закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в части поддержки агропромышленного комплекса и социального развития села», 13.09.2013 г.

Заседание Совета по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Законодательном Собрании – комитет по здравоохранению и науке, 18.01.2013 г.

Заседания рабочих групп комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике по подготовке к принятию закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2014 года и на плановый период 2015-2016 годов» – 2 (19.09.2013 г., 21.11.2013 г.

Заседание рабочей группы по координации деятельности государственных органов и органов местного самоуправления Алтайского края в сфере местного самоуправления по вопросу: «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления» – комитет по местному самоуправлению, 28.11.2013 г.

Совместное совещание Администрации Алтайского края, Законодательного Собрания, прокуратуры Алтайского края, Ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края», органов местного самоуправления Алтайского края по теме: «Проблемы взаимодействия органов прокуратуры и органов местного самоуправления» – комитет по местному самоуправлению, 17.01.2013 г. (по итогам сформирована рабочая группа, распоряжение от 30.01. 2013 г. № 6/06-08).

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к постановлению Алтайского
краевого Законодательного
Собрания
16. 06. 2014 № 444

Рекомендации
депутатских слушаний на тему
«Законодательство Алтайского края: состояние,
мониторинг и перспективы совершенствования»

Доклад «О состоянии законодательства Алтайского края и перспективах его совершенствования» (далее – Доклад) в концентрированной форме отражает информацию об итогах работы Алтайского краевого Законодательного Собрания за соответствующий период и задачах на последующие.

Практика подготовки Доклада с 2006 года показала, что непосредственное участие в формировании указанного документа принимают Администрация Алтайского края, прокуратура Алтайского края, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, представители высших учебных заведений Алтайского края, общественных организаций, которые заинтересованы в развитии законодательства Алтайского края и решении важных для края задач.

Таким образом, Доклад не только является отчетом о деятельности законодательного (представительного) органа Алтайского края, но и значимым документом, используемым в планировании его правотворческой деятельности, что в итоге положительно сказывается на качестве принимаемых нормативных правовых актов.

Участники депутатских слушаний по результатам рассмотрения Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2013 году и перспективах его совершенствования» рекомендуют:

1. Алтайскому краевому Законодательному Собранию:
 - а) использовать опыт Федерального Собрания Российской Федерации, субъектов Российской Федерации при проведении мониторинга законодательства и мониторинга правоприменения;
 - б) направлять проекты законодательных инициатив и материалов к ним в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации;
 - в) продолжить работу по подготовке консолидированных законодательных инициатив с иными субъектами Российской Федерации;

г) продолжать совершенствование законодательства Алтайского края на основании предложений, изложенных в Докладе;

д) продолжать взаимодействие с территориальными органами федеральных органов власти и органами исполнительной власти Алтайского края в рамках разработки и принятия новых законов Алтайского края путем создания рабочих групп по разработке законов, проведения расширенных совместных заседаний комитетов, рабочих совещаний по наиболее актуальным проблемам; особое внимание необходимо уделить совершенствованию взаимодействия с прокуратурой Алтайского края и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю в целях повышения качества принимаемых законов Алтайского края и постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания;

е) продолжать практику привлечения представителей институтов гражданского общества, высших учебных заведений, независимых экспертов к разработке проектов нормативных правовых актов Алтайского края, их доработке, проведению экспертиз, в том числе путем создания соответствующих рабочих групп;

ж) совершенствовать практику правового мониторинга и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых Алтайским краевым Законодательным Собранием;

з) активизировать работу по созданию необходимых условий для общественного обсуждения законопроектов, в том числе размещению законопроектов на предварительное общественное обсуждение на официальных сайтах Алтайского края и Алтайского краевого Законодательного Собрания, официальных сайтах разработчиков проектов законов с созданием возможности формулирования предложений и последующего их учета в процессе принятия указанных проектов;

и) с целью повышения информационной открытости правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания завершить работу по организации видеотрансляций из зала заседаний во время проведения сессий Законодательного Собрания на официальном сайте: <http://www.akzs.ru/>;

к) привлекать органы местного самоуправления к участию в подготовке Доклада, а также рассмотреть возможность расширения общественных организаций и иных объединений граждан, привлекаемых к подготовке Доклада.

2. Администрации Алтайского края:

а) продолжить практику ежегодного представления предложений в проект Доклада до 1 марта года, следующего за отчетным;

б) продолжать участие в совершенствовании законодательства Алтайского края на основании предложений, изложенных в Докладе;

в) реализовать право на участие представителей Администрации Алтайского края в деятельности комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению

противодействия коррупции и правовому мониторингу (на основе практики, сложившейся в рамках деятельности рабочих групп по правовому мониторингу и по проведению антикоррупционной экспертизы законов Алтайского края, иных нормативных правовых актов, принимаемых Алтайским краевым Законодательным Собранием);

г) включать представителей профильных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания в состав совещательных органов, создаваемых при исполнительных органах власти Алтайского края в целях осуществления мониторинга правоприменения;

д) направлять информацию в Алтайское краевое Законодательное Собрание об итогах мониторинга правоприменения в той или иной сфере правового регулирования на системной основе.